

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
PRESENTACIÓN	XVII

CAPÍTULO I GENERALIDADES

1.	LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DISCIPLINARIA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	3
1.1.	Definición	3
1.2.	Elementos	5
2.	EL RÉGIMEN DISCIPLINARIO	5
2.1.	Generalidades	5
2.1.1.	Definición	5
2.1.2.	Origen	6
2.1.3.	Objetivos	7
2.1.4.	Fundamentos	7
2.1.4.1.	Constitucionales	7
2.1.4.2.	Legales	10
2.1.5.	Aplicación	11
2.1.5.1.	Sujetos activos	11
2.1.5.1.1.	Poder disciplinario preferente	94
2.1.5.1.2.	Alcance de la función jurisdiccional disciplinaria	94
2.1.5.1.3.	Titularidad de la acción disciplinaria	95
2.1.5.2.	Sujetos pasivos	95
2.1.5.2.1.	Ámbito de aplicación	95
2.1.5.2.2.	Destinatarios de la ley disciplinaia	95
2.1.6.	Ámbito territorial	96
3.	DERECHO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO	96
3.1.	Definición	96
3.2.	Naturaleza	96
3.3.	Finalidad	98
3.4.	Prevalencia de los principios rectores e integración normativa	99
3.5.	Garantía de la función pública	99

CAPÍTULO II

DERECHO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO SUSTANTIVO O SUSTANCIAL

	PÁG.
1. LOS DEBERES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	101
1.1. Definición	101
1.2. Clases	101
1.2.1. Deberes generales	102
1.2.2. Deberes específicos	114
1.2.2.1. Deberes de los Congresistas	114
2. LAS PROHIBICIONES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	115
2.1. Definición	115
2.2. Prohibiciones	115
3. LAS INCOMPATIBILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	122
3.1. Concepto	122
3.2. Clases	122
3.2.1. Las incompatibilidades de gestión	123
3.2.2. Las incompatibilidades de nombramiento	123
3.2.3. Las incompatibilidades por uso de licencia	123
3.2.4. Las incompatibilidades para contratar	124
3.2.5. Las incompatibilidades para percibir más de una asignación del Tesoro Público	124
3.2.6. Las Incompatibilidades para ejercer ciertos cargos en las Universida- des públicas	125
3.2.7. Otras incompatibilidades	125
3.3. Las incompatibilidades específicas de algunos servidores públicos	126
3.3.1. Las incompatibilidades del Presidente de la República	126
3.3.2. Las incompatibilidades de los Congresistas	126
3.3.3. Las incompatibilidades de los Contralores	127
3.3.4. Las incompatibilidades del Procurador General de la Nación	127
3.3.5. Las incompatibilidades de los cargos de la Procuraduría General de la Nación	128
3.3.6. Las incompatibilidades de los Diputados	128
3.3.7. Las incompatibilidades de los Gobernadores	132
3.3.8. Las incompatibilidades de los Concejales del Distrito Capital	134
3.3.9. Las incompatibilidades del Alcalde Mayor del Distrito Capital	134
3.3.10. Las incompatibilidades de los Concejales Municipales	135
3.3.11. Las incompatibilidades de los Alcaldes Municipales	136
3.3.12. Las incompatibilidades de los Personeros Municipales	136
3.3.13. Las incompatibilidades de los miembros de las juntas administradoras locales	137
4. LOS CONFLICTOS DE INTERESES	137
5. LAS INHABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	139
5.1. Concepto	139
5.2. Inhabilidades sobrevinientes	139
5.3. Clases	139

	PÁG.
5.4. Inhabilidades de algunos servidores públicos.....	141
5.4.1. Inhabilidades del Presidente de la República.....	141
5.4.2. Inhabilidades de los Congresistas.....	142
5.4.3. Inhabilidades del Procurador General de la Nación.....	142
5.4.4. Inhabilidades de cargos y empleos de la Procuraduría General de la Nación.....	143
5.4.5. Inhabilidades de las autoridades electorales.....	144
5.4.6. Inhabilidades de los Contralores.....	145
5.4.7. Inhabilidades de los Diputados.....	145
5.4.8. Inhabilidades de los Gobernadores.....	147
5.4.9. Inhabilidades de concejales de Bogotá Distrito Capital.....	148
5.4.10. Inhabilidades del Alcalde Mayor de Bogotá Distrito Capital.....	149
5.4.11. Inhabilidades de ediles de Bogotá Distrito Capital.....	149
5.4.12. Inhabilidades de los concejales municipales y distritales.....	149
5.4.13. Inhabilidades de los alcaldes municipales y distritales.....	150
5.4.14. Inhabilidades de los personeros distritales y municipales.....	151
6. LOS DERECHOS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS.....	152
6.1. Definición.....	152
6.2. Clases.....	152
7. LAS FALTAS DISCIPLINARIAS.....	155
7.1. Definición.....	155
7.2. Acción y omisión.....	157
7.3. Dolo.....	157
7.4. Culpa.....	159
7.5. Autores.....	160
7.6. Elementos.....	161
7.7. Clases.....	161
7.7.1. Faltas gravísimas.....	165
7.7.2. La descripción de las faltas gravísimas en particular.....	165
7.7.2.1. Faltas relacionadas con la infracción al Derecho Internacional de los Derechos Humanos y al Derecho Internacional Humanitario.....	165
7.7.2.2. Faltas relacionadas con la libertad y otros derechos fundamentales.....	166
7.7.2.3. Faltas relacionadas con la contratación pública.....	166
7.7.2.4. Faltas relacionadas con el servicio o la función pública.....	167
7.7.2.5. Faltas relacionadas con el régimen de incompatibilidades, inhabilidades, impedimentos y conflictos de intereses.....	168
7.7.2.6. Faltas relacionadas con la hacienda pública.....	169
7.7.2.7. Falta relacionada con la acción de repetición.....	170
7.7.2.8. Faltas relacionadas con la salud pública, los recursos naturales y el medio ambiente.....	170
7.7.2.9. Faltas relacionadas con la intervención en política.....	171
7.7.2.10. Faltas relacionadas con el servicio, la función y el trámite de asuntos oficiales.....	171

	PÁG.
7.7.2.11. Faltas relacionadas con la moralidad pública	171
7.7.2.12. Faltas atribuibles a los funcionarios y empleados judiciales	172
7.7.2.13. Faltas relacionadas con el régimen penitenciario y carcelario	173
7.7.2.14. Faltas que coinciden con descripciones típicas de la ley penal	174
7.7.2.15. Causales de mala conducta	174
7.7.3. Faltas graves y leves	175
7.7.3.1. Criterios para determinar la gravedad o levedad de la falta disciplinaria	175
7.7.4. Preservación del orden interno	175
7.7.5. Causales de exclusión de la responsabilidad disciplinaria	176
8. LAS SANCIONES DISCIPLINARIAS	178
8.1. Definición	178
8.2. Fines	179
8.3. Prescripción	179
8.4. Clases y límites de las sanciones disciplinarias	180
8.5. Definición de las sanciones	180
8.6. Proporcionalidad y razonabilidad de las sanciones disciplinarias	190
8.7. Criterios para la graduación de las sanciones	190
8.8. Concurso de faltas disciplinarias	191
8.9. Ejecución	191
8.10. Registro	192

CAPÍTULO III

DERECHO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO PROCESAL, ADJETIVO O PROCEDIMENTAL

1. LA ACCIÓN DISCIPLINARIA	193
1.1. Definición	193
1.2. Naturaleza	194
1.3. Titularidad	194
1.4. Poder disciplinario preferente	196
1.5. Iniciación	197
1.6. Prescripción de la acción disciplinaria	198
1.7. Extinción	199
1.8. Principios que rigen la actuación disciplinaria	199
1.8.1. Principio de legalidad	200
1.8.2. Principio de ilicitud sustancial	200
1.8.3. Principio del debido proceso	200
1.8.4. Principio del reconocimiento de la dignidad humana	201
1.8.5. Principio de la presunción de inocencia	201
1.8.6. Principio de gratuidad de la actuación disciplinaria	201
1.8.7. Principio de la celeridad de la actuación disciplinaria	201
1.8.8. Principio de la culpabilidad	202

	PÁG.
1.8.9. Principio de la favorabilidad.....	202
1.8.10. Principio de igualdad ante la ley disciplinaria.....	202
1.8.11. Principio de la reserva de la actuación disciplinaria.....	202
1.8.12. Derecho a la defensa.....	203
1.8.13. Principio de la investigación integral.....	203
1.8.14. Principio de motivación.....	203
1.8.15. Principio de congruencia.....	204
1.8.16. Cosa juzgada disciplinaria.....	204
1.9. Características.....	204
1.10. Competencia.....	205
1.10.1. Factores para su determinación.....	205
1.10.1.1. Competencia por la calidad del sujeto disciplinable.....	205
1.10.1.2. Faltas cometidas por funcionarios de distintas entidades.....	206
1.10.1.3. El factor territorial.....	206
1.10.1.4. Competencia por razón de la conexidad.....	206
1.10.1.5. Competencia de la Procuraduría General de la Nación y las personerías.....	207
1.10.1.5.1. Competencia del Procurador General de la Nación.....	208
1.10.1.5.2. Competencia del ViceProcurador General de la Nación..	210
1.10.1.5.3. Competencia de la Salas Disciplinarias de la Procuraduría General de la Nación.....	210
1.10.1.5.4. Competencia de las Procuradurías Delegadas.....	212
1.10.1.5.5. Competencia de los Procuradores Judiciales.....	214
1.10.1.5.6. Competencia de la Veeduría y Control Disciplinario Interno	214
1.10.1.5.7. Competencia de los Procuradores Territoriales.....	215
1.10.1.5.7.1. Competencia de los Procurador Regionales	215
1.10.1.5.7.2. Competencia de los Procuradores Distri- tales y Provinciales.....	216
1.10.1.5.8. Competencia del Personero Municipal.....	218
1.10.1.5.9. Competencia del organismo de control interno disciplinario	218
1.10.1.5.10. Competencia para el proceso disciplinario contra el Pro- curador General de la Nación.....	219
1.10.1.6. Conflicto de competencias.....	219
2. EL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO.....	220
2.1. Definición.....	220
2.2. Principios que rigen la actuación procesal.....	220
2.3. Requisitos formales.....	220
2.4. Fines del procedimiento disciplinario.....	221
2.5. Motivación de las decisiones disciplinarias. Término para adoptar decisiones ...	221
2.6. Utilización de medios técnicos.....	221
2.7. Reconstrucción de expedientes.....	222
2.8. Sujetos procesales.....	222
2.8.1. Calidad de disciplinado.....	223
2.8.1.1. Derechos del disciplinado.....	223
2.8.2. Estudiantes de Consultorio Jurídico y facultades del defensor.....	224

	PÁG.
2.8.3. Facultades de los sujetos procesales.....	224
2.9. Impedimentos y recusaciones.....	224
2.9.1. Causales de impedimento y recusación.....	225
2.9.2. Procedimiento en caso de impedimento o recusación.....	226
2.9.3. Impedimento y recusación del Procurador General de la Nación.....	226
2.10. Etapas.....	227
2.10.1. Indagación previa.....	227
2.10.1.1. Fines.....	228
2.10.1.2. Duración.....	228
2.10.1.3. Facultades.....	229
2.10.1.4. Decisión inhibitoria.....	229
2.10.1.5. Quejas falsas o temerarias.....	229
2.10.2. Investigación disciplinaria.....	230
2.10.2.1. Procedencia.....	230
2.10.2.2. Fines y trámite de la investigación.....	230
2.10.2.3. Término de la investigación.....	230
2.10.2.4. Ruptura de la unidad procesal.....	231
2.10.2.5. Etapas.....	234
2.10.2.5.1. Iniciación de la investigación disciplinaria.....	234
2.10.2.5.1.1. Contenido de la investigación disciplinaria.....	234
2.10.2.5.1.2. Informe de la iniciación de la investigación disciplinaria.....	235
2.10.2.5.1.3. Pruebas.....	235
2.10.2.6. Cierre de la investigación y evaluación.....	252
2.10.2.6.1. Alegatos precalificatorios.....	252
2.10.2.6.2. Decisión de evaluación.....	252
2.10.2.6.3. Procedencia de la decisión de citación a audiencia y formulación de cargos.....	252
2.10.2.6.4. Contenido del auto de citación a audiencia y formulación de cargos.....	252
2.10.2.6.5. Naturaleza jurídica.....	253
2.10.2.6.6. Archivo definitivo.....	254
2.10.2.6.7. Juzgamiento.....	254
2.10.2.6.7.1. Notificación del pliego de cargos y oportunidad de variación.....	254
2.10.2.6.7.2. Fijación del juzgamiento a seguir.....	255
2.10.2.6.8. Juicio ordinario.....	255
2.10.2.6.8.1. Solicitud de puebas y descargos.....	255
2.10.2.6.8.2. Término probatorio.....	255
2.10.2.6.8.3. Variación de los cargos.....	256
2.10.2.6.8.4. Traslado para alegatos de conclusión.....	257
2.10.2.6.8.5. Término para fallar y contenido del fallo.....	257
2.10.2.6.8.6. Notificación y apelación del fallo.....	257
2.10.2.7. Juicio verbal.....	258
2.10.2.7.1. Citación a audiencia de pruebas y descargos.....	258

	PÁG.
2.10.2.7.2. Formalidades	258
2.10.2.7.3. Instalación de la audiencia	258
2.10.2.7.4. Renuencia	259
2.10.2.7.5. Variación de los cargos	259
2.10.2.7.6. Traslado para alegatos previos al fallo.....	260
2.10.2.7.7. Contenido del fallo.....	261
2.10.2.7.8. Ejecutoria de la decisión	261
2.10.2.7.9. Recurso contra el fallo de primera instancia	261
2.10.2.7.10. Suspensión provisional	261
2.10.2.7.10.1. Trámite y término.....	261
2.10.2.7.10.2. Reintegro del suspendido.....	262
2.10.2.7.10.3. Medidas preventivas.....	263
2.10.2.8. Segunda instancia.....	263
2.10.2.8.1. Trámite y término	263
2.10.2.8.2. Pruebas en segunda instancia o en etapa de doble conformidad	263
2.10.2.9. Recursos	264
2.10.2.9.1. Clases y formalidades	264
2.10.2.9.2. Oportunidad para interponer los recursos.....	264
2.10.2.9.3. Sustentación de los recursos	264
2.10.2.9.4. Recurso de reposición.....	264
2.10.2.9.5. Recurso de apelación.....	265
2.10.2.9.5.1. Prohibición de la reformatio <i>in pejus</i>	265
2.10.2.9.6. Queja.....	265
2.10.2.9.6.1. Definición.....	265
2.10.2.9.6.2. Trámite.....	265
2.10.2.9.7. Ejecutoria de las decisiones.....	265
2.10.2.9.8. Recurso extraordinario de revisión.....	266
2.10.2.9.8.1. Procedencia.....	266
2.10.2.9.8.2. Competencia	268
2.10.2.9.8.3. Causales de revisión	268
2.10.2.9.8.4. Término para interponer el recurso extraordinario de revisión	269
2.10.2.9.8.5. Requisitos del recurso extraordinario de revisión	269
2.10.2.9.8.6. Trámite.....	270
2.10.2.9.8.7. Sentencia.....	270
2.10.2.9.8.8. Desistimiento de los recursos.....	271
2.10.2.9.8.9. Corrección, aclaración y adición de los fallos	271
2.10.2.10. Revocatoria directa	271
2.10.2.10.1. Procedencia	271
2.10.2.10.2. Competencia	271
2.10.2.10.3. Causal de revocación de los fallos sancionatorios.....	272
2.10.2.10.4. Revocatoria a solicitud del sancionado	272

2.10.2.10.5.	Requisitos para solicitar la revocatoria de los fallos.....	272
2.10.2.10.6.	Efecto de la solicitud y del acto que la resuelve.....	272
2.10.2.11.	Atribuciones de policía judicial	273
2.10.2.11.1.	Intangibilidad de las garantías constitucionales	273
2.10.2.12.	Notificaciones y comunicaciones	273
2.10.2.12.1.	Formas de notificación	273
2.10.2.12.1.1.	Notificación personal	274
2.10.2.12.1.2.	Notificación por medio de comunicación electrónicos	274
2.10.2.12.1.3.	Notificación de decisiones interlocutorias	274
2.10.2.12.1.4.	Notificación por funcionario comisionado	274
2.10.2.12.1.5.	Notificación por estado electrónico.....	275
2.10.2.12.1.6.	Notificación en estrado	275
2.10.2.12.1.7.	Notificación por edicto	275
2.10.2.12.1.8.	Notificación por conducta concluyente	276
2.10.2.12.2.	Comunicaciones.....	276
2.10.2.13.	Nulidades	276
2.10.2.13.1.	Causales de nulidad.....	276
2.10.2.13.2.	Principios que orientan la declaratoria de las nulidades y su convalidación	277
2.10.2.13.3.	Declaratoria oficiosa.....	277
2.10.2.13.4.	Efectos de la declaratoria de nulidad	277
2.10.2.13.5.	Requisitos de la solicitud de nulidad	278
2.10.2.13.6.	Término para resolver	278
2.10.2.14.	Defensoría pública disciplinaria.....	278
2.10.2.15.	Competencia contra altos dignatarios del Estado	278
2.10.2.15.1.	Competencia especial del Congreso de la República.....	278

REGÍMENES ESPECIALES

1.	RÉGIMEN DE LOS PARTICULARES.....	283
1.1.	Normas aplicables.....	283
1.2.	Sujetos disciplinables.....	283
1.3.	Inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflicto de intereses	284
1.4.	Sujetos y faltas gravísimas	284
1.5.	Sanción	285
1.5.1.	Criterios para la graduación de la sanción	285
2.	RÉGIMEN DE LOS NOTARIOS.....	286
2.1.	Normas aplicables.....	286
2.2.	Órgano competente	286
2.3.	Faltas gravísimas de los notarios.....	286
2.4.	Faltas de los notarios	287
2.5.	Deberes y prohibiciones.....	287

	PÁG.
2.6. Sanciones	287
2.6.1. Límites de las sanciones	287
2.6.2. Criterios para la graduación de la falta y la sanción	288
3. RÉGIMEN DE LOS FUNCIONARIOS DE LA RAMA JUDICIAL	288
3.1. Alcance de la función jurisdiccional disciplinaria	288
3.2. Titularidad de la acción disciplinaria	288
3.3. Integración normativa	289
3.4. Falta disciplinaria	289
3.5. Decisión sobre impedimentos y recusaciones	289
3.6. Funcionario competente para proferir las providencias	289
3.7. Notificación por funcionario comisionado	290
3.8. Ejecutoria	290
3.9. Clases de recursos	290
3.10. Consulta	290
3.11. Práctica de pruebas por comisionado y facultades de policía judicial	290
3.12. Archivo definitivo	291
3.13. Término	291
3.14. Suspensión provisional	291
3.14.1. Reintegro del suspendido	291
3.15. Juzgamiento disciplinario jurisdiccional	291
4. RÉGIMEN DE LOS CONJUECES Y JUECES DE PAZ	292
4.1. Competencia	292
4.2. Deberes, prohibiciones, inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflictos de intereses	292
4.3. Faltas gravísimas	292
4.4. Faltas graves y leves, sanciones y criterios para graduarlas	292
4.5. Comunicaciones	292
4.6. Ejecución de las sanciones	292
4.7. Remisión al procedimiento ordinario	293
BIBLIOGRAFÍA	295