

INTRODUCCIÓN AL DERECHO PROCESAL POLICIVO

HELIODORO FIERRO-MÉNDEZ

Profesor de la materia en
Posgrado Universidad Externado de Colombia

INTRODUCCIÓN AL DERECHO PROCESAL POLICIVO



EDICIONES DOCTRINA Y LEY

© EDICIONES DOCTRINA Y LEY, 2016

© HELIODORO FIERRO-MÉNDEZ
fierromendez@yahoo.com

ISBN: 978-958-XXX-XXX-X

Hecho el depósito que exige la ley.

Esta edición, con sus características gráficas, está protegida por las leyes de derechos de autor. Queda prohibida la reproducción total o parcial de la obra, su tratamiento informático, la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros medios.

Ley 23 de 1982.

Esta edición y sus características son propiedad de Ediciones Doctrina y Ley Ltda.



EDICIONES DOCTRINA Y LEY

Cra. 6ª N°. 11-87 Of.: 102
Tels.: 281 0802 - 341 7801 - 281 9373
Fax.: 286 6318
Bogotá, D. C. - Colombia

Calle 12 N°. 4-14
Tels.: 281 3217 - 284 0880
e-mail: ediciones@doctrinayley.com
com
www.doctrinayley.com

2016

Dedicatoria:

*A la memoria de mi profesor de Derecho
Penal Especial*

Dr. EDGAR GARCÍA GARCÍA

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
INTRODUCCIÓN	XV

NIVEL CONCEPTUAL

CAPÍTULO PRIMERO ACEPCIONES DEL VOCABLO POLICÍA

I.	POLICÍA ADMINISTRATIVA	5
II.	FUERZA DE POLICÍA	5
III.	POLICÍA JUDICIAL	6
IV.	MOTIVO DE POLICÍA	6
V.	ORDEN PÚBLICO POLICIVO	7

CAPÍTULO SEGUNDO PODER DE POLICÍA

I.	CARACTERÍSTICA DEL PODER DE POLICÍA	9
II.	CORPORACIONES Y CARGOS CON PODER DE POLICÍA	10
	A. <i>Regla: el Congreso de la República</i>	10
	B. <i>Excepción</i>	12
III.	LÍMITES AL EJERCICIO DEL PODER DE POLICÍA.....	13
IV.	PODER DE POLICÍA Y AUTONOMÍA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	17
	A. <i>Colombia, una república unitaria</i>	18
	B. <i>Autonomía territorial</i>	21
V.	PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES QUE FUNDAMENTAN LA AUTONOMÍA TERRITORIAL	23
	1. Principio de coordinación	24
	2. Principio de concurrencia	26

	PÁG.
3. Principio de subsidiariedad.....	26
4. Principio de no interferencia.....	26
VI. FUNCIÓN DEL LEGISLADOR EN LA CONFIGURACIÓN DE LA AUTONOMÍA REGIONAL	30
VII. REGLAS DE SOLUCIÓN DE CONFLICTOS EN EL EJERCICIO DEL PODER DE POLICÍA	33
A. <i>Regla que impone reconocer lo que predomina</i>	33
1. Se debe privilegiar el interés social mayor	33
2. Debe prevalecer el principio de jerarquía	33
3. Réplica distante de lo local en lo nacional.....	33
B. <i>Regla que impone preservar los extremos del conflicto sin anular la regla anterior</i>	34
1. Reforzar elementos homogéneos para lograr la unidad.....	34
2. Diversidad, independientemente de su origen territorial ...	35
C. <i>En materias puramente económicas se intensifica el alcance y peso de lo unitario</i>	36
D. <i>Competencia en función del interés económico territorial</i>	36
1. A cada esfera de acción económica corresponde una competencia	36
2. Criterio de eficiencia.....	36
3. Criterios de conveniencia.....	37
a. Principio de subsidiariedad positiva	37
b. Principio de subsidiariedad negativa	37
E. <i>Competencia de un ente territorial que afecta negativamente a otro</i>	37
VIII. CLAUSULA GENERAL DE COMPETENCIA PARA LEGISLAR	38
IX. RESERVA DE LEY Y FACULTAD DE LEGISLAR	39
X. RESERVA LEGAL Y PODER SUBSIDIARIO O RESIDUAL.....	43
XI. POTESTAD REGLAMENTARIA	45
XII. EL PODER DE POLICÍA NO PUEDE SUSTITUIRSE EXPIDIÉNDOSE REGLAMENTOS PRESIDENCIALES O ACTOS ADMINISTRATIVOS	49
XIII. ALCANCE DE LAS COMPETENCIAS REGLAMENTARIAS DE LAS ASAMBLEAS DEPARTAMENTALES Y LOS CONCEJOS MUNICIPALES.....	50

CAPÍTULO TERCERO

	PÁG.
FUNCIÓN DE POLICÍA	53

CAPÍTULO CUARTO ACTIVIDAD DE POLICÍA

I. POLICÍA NACIONAL	60
II. NATURALEZA DE LA POLICÍA NACIONAL	62

CAPÍTULO QUINTO	
PODER, FUNCIÓN, ACTIVIDAD Y POLICÍA ADMINISTRATIVA Y SU DISCREPANCIA CON LA DOCTRINA.....	67

CAPÍTULO SEXTO NORMAS DE DERECHO POLICIVO

I. LEYES	74
A. <i>Cláusula general de competencia</i>	75
B. <i>Leyes ordinarias</i>	75
C. <i>Ley marco, ley cuadro o ley de autorizaciones</i>	75
D. <i>Ley orgánica</i>	81
E. <i>Ley estatutaria</i>	82
F. <i>Ley de facultades</i>	84
II. CÓDIGOS	84
III. DECRETOS	85
A. <i>Decretos legislativos</i>	85
B. <i>Decreto del plan nacional de desarrollo</i>	86
C. <i>Decretos reglamentarios de la ley</i>	87
D. <i>Decretos reglamentarios constitucionales autónomos</i>	87
IV. REGLAMENTOS	89
V. DECRETOS QUE EXPIDE EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA	92
A. <i>Decretos legislativos</i>	92
B. <i>Decretos extraordinarios o decretos – leyes</i>	93
C. <i>Decretos reglamentarios</i>	93
D. <i>Decretos con base en leyes de autorización</i>	93
E. <i>La potestad reglamentaria</i>	94
VI. ACTOS ADMINISTRATIVOS	97

	PÁG.
A. <i>Actos administrativos generales</i>	98
B. <i>Actos administrativos particulares</i>	99
C. <i>Actos administrativos de trámite</i>	100
D. <i>Actos administrativos definitivos</i>	100
E. <i>Actos administrativos unilaterales y bilaterales</i>	100
VII. NOTIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	102
VIII. REVOCATORIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	104
A. <i>Actos generales, impersonales y abstractos</i>	105
B. <i>Actos particulares</i>	106

CAPÍTULO SÉPTIMO

HERMENÉUTICA DE LA LEY DE POLICÍA

I. REGULACIÓN GENÉRICA	117
II. REGULACIÓN ESPECÍFICA	117
A. <i>Procesos de naturaleza civil</i>	117
B. <i>Procesos de naturaleza administrativa</i>	118
C. <i>Procesos de naturaleza contravencional</i>	118
III. OBLIGACIONES DEL FUNCIONARIO ADMINISTRATIVO EN ACATAMIENTO DE LA LEY	118
IV. REGULACIÓN JURISPRUDENCIAL	120

NIVEL PROCESAL

CAPÍTULO OCTAVO

CLASES DE PROCESOS POLICIVOS Y SU NATURALEZA

I. PROCESOS POLICIVOS CIVILES O AMPAROS POLICIVOS	130
A. <i>Amparo al domicilio</i>	132
B. <i>Amparo o perturbación a la posesión o mera tenencia</i>	132
C. <i>Perturbación por ocupación de hecho antes lanzamiento por ocupación de hecho</i>	134
D. <i>Trámite antes de la sentencia de c-241 de 2010</i>	135
E. <i>Trámite después de la sentencia de c-241 de 2010</i>	140
F. <i>Glosa a la sentencia de la corte constitucional</i>	170

	PÁG.
II. PROCESOS POLICIVOS ADMINISTRATIVOS.....	172
A. <i>Restitución de bienes de uso público y espacio público</i>	173
B. <i>Régimen de obras y urbanismo</i>	177
1. <i>Acción urbanística</i>	178
2. <i>Actuación urbanística</i>	180
C. <i>Establecimientos de comercio</i>	182
1. <i>Régimen procedimental político general</i>	183
2. <i>Régimen procedimental especial</i>	183
III. PROCESOS POLICIVOS CONTRAVENCIONALES	184

CAPÍTULO NOVENO

EL DEBIDO PROCESO Y DERECHO DE DEFENSA EN PROCESOS POLICIVOS

I. DEBIDO PROCESO POLITICO	187
A. <i>Competencia en materia de servidumbres</i>	192
B. <i>Debido proceso y vía de hecho</i>	195
II. DERECHO DE DEFENSA EN PROCESO POLITICO.....	199
A. <i>Adecuada notificación</i>	199

CAPÍTULO DÉCIMO

ALGUNOS TEMAS TRANSVERSALES E INTERDISCIPLINARIOS Y DE MANEJO COM-PLEJO

I. DELEGACIÓN DE COMPETENCIA PARA RESTITUIR BIENES DE USO PÚBLICO	205
II. CONFIANZA LEGÍTIMA	213
A. <i>Criterios para su aplicación a las ventas informales</i>	214
B. <i>Vendedor ambulante en espacio público</i>	215
1. <i>Obligación de las autoridades de brindar especial protección a los individuos vulnerables, en especial, a las mujeres</i>	217
2. <i>Requisitos mínimos constitucionales que deben respetar las autoridades para diseñar y ejecutar programas, medidas o políticas públicas, de recuperación de espacio público ..</i>	222
3. <i>Tensión entre el deber del estado de proteger el espacio público y el derecho al trabajo de los vendedores ambulantes</i>	227

	PÁG.
a. Protección especial de las personas que se dedican a las ventas ambulantes.....	229
b. Requisitos mínimos que debe cumplir toda política pública de recuperación del espacio público	232
4. Políticas públicas y mecanismos para identificar la población en situación de vulnerabilidad.....	233
5. Herramienta destinada a la identificación de la población vulnerable.....	237
C. <i>Categorías de vendedores ambulantes</i>	244
III. DESALOJOS FORZOSOS DE POBLACIÓN DESPLAZADA.....	246
IV. POBLACIÓN DESPLAZADA COMO SUJETO DE ESPECIAL PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL.....	249
V. VIVIENDA DIGNA	260
A. <i>Obligaciones de cumplimiento progresivo</i>	264
B. <i>Población desplazada por el conflicto armado</i>	264
VI. PROPIEDAD PRIVADA EN ESPACIO PÚBLICO	265
A. <i>Antejardín: posición del departamento administrativo de la defensoría del espacio público de Bogotá</i>	265
B. <i>Antejardín: posición de la secretaría de gobierno de Bogotá</i> ..	266
C. <i>Antejardín: posición del Consejo de Justicia de Bogotá</i>	266
BIBLIOGRAFÍA	271