

# ÍNDICE GENERAL

## TÍTULO I PRELIMINARES

### Capítulo I

Palabras preliminares .....	15
-----------------------------	----

### Capítulo II

Muestra aleatoria de peticiones de libertad condicional sin lógica y sin debida argumentación .....	19
---	----

1. Primera muestra .....	19
2. Segunda muestra .....	20
3. Tercera muestra .....	21
4. Cuarta muestra .....	23
5. Quinta muestra .....	24

## TÍTULO II

### LA LIBERTAD CONDICIONAL Y SUS REQUISITOS NORMATIVOS

### Capítulo I

Clasificación de las normas para la libertad condicional .....	27
--	----

1.1 Leyes generales .....	28
1.2 Leyes especiales .....	28
2. Clasificación de las leyes según lo que tipifica .....	29

### Capítulo II

Tipificación de la regla para la libertad condicional en la legislación general .....	31
---	----

1. Presupuestos sustanciales para la libertad condicional en el Código Penal .....	31
2. Presupuestos procesales con trascendencia sustancial en el Código de Procedimiento Penal .....	32
2.1 Competencia para conocer de la libertad condicional .....	32
2.1.1 Funciones y competencias del Gobierno Nacional .....	33
2.1.2 Funcionarios con competencia en los centros penitenciarios y carcelarios .....	34
2.1.3 Funciones y competencias del juez de ejecución de la pena .....	34

2.2	Certificaciones administrativas para la libertad condicional .....	34
2.3	Anexo de pruebas con la solicitud judicial de libertad condicional .....	35
2.4	Juicios de valoración .....	36
2.5	La cartilla biográfica y el concepto favorable.....	36
2.6	Imposición de obligaciones .....	39

### **Capítulo III**

	Tipificación de la regla para la libertad condicional en la legislación especial.....	41
1.	Presupuestos para la libertad condicional en el Código Penitenciario y Carcelario .....	41
1.1	Clasificación de PPL.....	41
1.2	Enfoque diferencial.....	43
1.3	Finalidad y función de la pena.....	45
1.4	Tratamiento penitenciario .....	45
1.4.1	Finalidad del tratamiento penitenciario .....	45
1.4.2	Progresividad .....	45
2.	Presupuestos para la libertad condicional según la Resolución del Inpec ....	46
2.1	Fases del tratamiento penitenciario .....	46
2.1.1	Fase de inicio del tratamiento penitenciario .....	46
2.1.1.1	Observación .....	47
2.1.1.2	Diagnóstico .....	47
2.1.1.3	Clasificación.....	48
2.1.2	Fase de alta seguridad (período cerrado) .....	48
2.1.3	Fase de mediana seguridad (período semiabierto). ....	50
2.1.4	Fase de mínima seguridad (período abierto) .....	51
2.1.5	Fase de confianza.....	52
2.1.6	Seguimiento en fase .....	52
2.1.7	Seguimiento para cambio de fase de tratamiento .....	52
2.1.8	Criterios para el seguimiento en fase .....	53
2.2	Concepto integral del Consejo de Evaluación y Tratamiento.....	54
2.3	Comunicación al PPL de su clasificación en fase.....	54

### **TÍTULO III**

#### **PROHIBICIONES PARA LA LIBERTAD CONDICIONAL**

### **Capítulo I**

	La exclusión de la libertad condicional en la legislación general.....	57
1.	Sinopsis de las exclusiones generales.....	57

1.1	Las circunstancias y antecedentes para la dosificación de la pena no son causal de exclusión de libertad condicional.....	57
1.2	El no pago total de la multa ni de la reparación a la víctima es causal de exclusión de libertad condicional .....	58
1.3	La reincidencia como causal de exclusión de la libertad condicional .....	58
1.4	Las causales de exclusión de la libertad condicional se ampliaron .....	60
1.5	A la exclusión de la libertad condicional se le crean excepciones.....	63

## **Capítulo II**

	Tipificación de la excepción a la regla para la libertad condicional en la legislación especial .....	67
1.	Prohibición de libertad condicional en delitos relacionados con el secuestro, extorsión y otros delitos.....	67
2.	Exclusiones de libertad condicional en el Código de la infancia y la adolescencia .....	71

## **TÍTULO IV**

### LA LIBERTAD CONDICIONAL Y SU INTERPRETACIÓN JURISPRUDENCIAL

## **Capítulo I**

	La libertad condicional en interpretación jurisprudencial de la ley general .....	77
1.	Lo que ha sido materia de debate jurisprudencial .....	77
2.	Síntesis de las modificaciones generales de la libertad condicional que han dado origen a reglas jurisprudenciales .....	79
3.	Reglas de la libertad condicional surgidas con el tipo penal original .....	79
3.1	El requisito de la buena conducta individual, familiar y social y su interpretación .....	79
3.2	El requisito de la buena conducta en el establecimiento carcelario y su interpretación .....	86
3.2.1	La libertad condicional y su significado moral y social .....	86
3.2.2	La obligación de verificar factores objetivos y subjetivos .....	87
3.2.3	Finalidad de la pena .....	87
4.	Reglas surgidas con la primera modificación del tipo penal de la libertad condicional.....	90
4.1	El requisito del pago de la multa para la libertad condicional y su interpretación.....	91
4.1.1	La multa, su naturaleza jurídica .....	92
4.1.2	El no pago de la multa se convierte en arresto .....	94
4.1.3.	El no pago de la multa se convierte en trabajo comunitario.....	96
4.1.4.	La multa y los criterios para fijar la cuantía y su conversión en arresto.....	96

4.2 El requisito de la valoración de la gravedad de la conducta punible y su interpretación.....	101
4.2.1 Finalidad del juicio de valor que adelanta el Juez de Ejecución de Penas ....	102
4.2.2 El Juez de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad no puede apartarse del contenido de la sentencia .....	103
4.2.3 Obligación de verificar los factores objetivo y subjetivo .....	103
4.2.4 La valoración es determinante para conceder la libertad condicional.....	105
4.2.5 La libertad condicional depende de un juicio valorativo y por ello es facultativa y no obligatoria .....	106
4.2.6 La libertad condicional no es un beneficio al que se accede automáticamente .....	106
4.2.7 La libertad condicional debe estar suficientemente motivada .....	107
4.2.8 El requisito del pago de la multa para la libertad condicional.....	108
4.3 El requisito de la reparación a la víctima.....	109
4.3.1 Los derechos de las víctimas .....	110
4.3.2 La reparación a la víctima es un presupuesto previo necesario para conceder la libertad condicional .....	121
4.3.3 La reparación a la víctima no es un presupuesto previo necesario para conceder la libertad condicional .....	133
4.3.4 Para conservar la libertad debe cumplir con la obligación de reparar a la víctima .....	137
5. Reglas surgidas con la segunda modificación del tipo penal de la libertad condicional.....	138
5.1 El requisito del pago de la multa para acceder a la libertad condicional.....	139
5.2 Sentido y alcance del requisito del pago de la multa como sanción penal....	140
6. Reglas surgidas con la tercera modificación del tipo penal de la libertad condicional .....	142
6.1 Previa valoración de la conducta punible .....	143
6.2 Elementos típicos diferenciales entre normas.....	144
6.2.1 Limitación a la facultad del juez para decidir si concede o no la libertad condicional .....	144
6.2.2 Ámbito de la valoración.....	145
6.2.3 El non bis in ídem .....	146
6.2.4 Finalidad de la valoración.....	147
6.3 Función resocializadora y preventiva de la pena.....	148
6.4 Elementos de la conducta punible .....	150
6.5 La ejecución de las penas como política penitenciaria .....	153
6.5.1 Funciones de la pena.....	154
6.5.2 Preponderancia de la política criminal .....	156

6.5.3 La condena no puede estar exclusivamente asociada a que su cumplimiento sea en centro de reclusión intramural .....	156
6.5.4 Derechos de las víctimas en la fase de ejecución de la pena .....	156
6.6 La ejecución de las penas como fase de resocialización del condenado y de prevención especial positiva .....	160
6.7 La libertad condicional tiene exclusiones.....	163
6.8 La pena es algo intrínseco a los distintos momentos del proceso punitivo ...	165
6.9 Debe darse preponderancia a la participación del condenado en las actividades programadas .....	165
6.10 El análisis debe hacerse en conjunto .....	167
6.11 Se debe revisar si el delito es considerado como grave en la ley especial .....	167
6.12 Valoración de la conducta .....	168
6.12.1 Valoración hecha por el sentenciador.....	168
6.12.2 Valoración hecha por el centro de reclusión .....	168
6.13 La resolución favorable no es suficiente para valorar la libertad condicional.....	169
7. Reglas surgidas con la cuarta modificación del tipo penal de la libertad condicional .....	169
8. Reglas surgidas con la quinta modificación del tipo penal de la libertad condicional .....	171

## **Capítulo II**

La libertad condicional y su interpretación en la legislación especial .....	177
1. Sinopsis de la evolución jurisprudencial de la prohibición beneficios a delitos especialmente graves.....	177
2. La libertad condicional y el delito de secuestro.....	182
2.1 Secuestro internacional de niños y niñas entre parejas.....	182
2.2 Secuestro simple y secuestro extorsivo o con fines de extorsión .....	183
2.2.1 El secuestro es una macabra industria ilícita .....	185
2.2.2 El delito de secuestro quebranta derechos fundamentales.....	185
3. Interpretación de la libertad condicional en delitos de terrorismo, secuestro, secuestro extorsivo, extorsión .....	187
3.1 A consecuencia del Código Penal se hace necesario fortalecer la ley contra el secuestro y la extorsión .....	187
3.2 Entre el secuestro tipificado en el Código Penal y el de la ley contra el secuestro existe sustancial diferencia .....	188
3.3 La exclusión de beneficios evita la desestabilización del orden constitucional.....	190

3.4 La exclusión de beneficios está dirigida a combatir las peores manifestaciones delictivas .....	190
3.5 Por vía de la resocialización no se puede contrarrestar el sentido de la pena ....	190
4. La delincuencia organizada y la interpretación normativa .....	191
4.1 Características del crimen organizado .....	191
4.2 El concepto “pertenencia a la organización criminal”.....	192
4.3 Marco normativo contra la delincuencia organizada transnacional.....	192
5. El concierto para delinquir y su interpretación.....	193
5.1 Sinopsis histórica.....	195
5.2 Clasificación del concierto para delinquir .....	198
2.2.1 Concierto para delinquir agravado por la finalidad .....	200
5.2.2.1 Concierto para delinquir con fines de paramilitarismo .....	203
5.2.2.2 Concierto para delinquir para financiar grupos delincuenciales .....	205
5.2.2.3 Concierto para delinquir agravado por la calidad personal .....	206
5.3 Prohibiciones de libertad condicional en el concierto para delinquir agravado.....	209
5.3.1 Finalidad de las exclusiones .....	209
5.3.2 Los beneficios y sus exclusiones los establece el Estado por políticas criminales del .....	217
5.4 El concierto para delinquir en el marco de la justicia transicional .....	217

### **Capítulo III**

El derecho fundamental a la interpretación de las leyes.....	223
1. La doctrina constitucional como fuente obligatoria de derecho .....	223
2. El margen de libertad interpretativa.....	223
3. Función de la interpretación judicial .....	224
4. El tenor literal de la ley.....	224
5. El juez debe indagar la intención del legislador al regular el asunto.....	225

### **ANEXOS. - RESOLUCIONES INPEC**

RESOLUCIÓN N° 006349 de 19 de diciembre de 2016.....	229
RESOLUCIÓN NÚMERO 003190 de 23 de octubre 2013 .....	311
RESOLUCIÓN 7302 DE 2005 (noviembre 23).....	333
Condiciones para expedir la boleta de traslado a Prisión domiciliaria bajo vigilancia electrónica .....	347
Decreto 1058 de 2021 .....	353
Condiciones para expedir la boleta de traslado a Prisión domiciliaria bajo vigilancia electrónica .....	347
Decreto 1058 de 2021 .....	353