

# ÍNDICE GENERAL

|                   | PÁG.   |
|-------------------|--------|
| PRÓLOGO.....      | XXXIII |
| INTRODUCCIÓN..... | XLI    |

## CAPÍTULO 1

### FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

|                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| 1. LA FORMA TERRITORIAL DEL ESTADO .....                        | 1  |
| 2. ESTADO UNITARIO.....                                         | 2  |
| 2.1. Origen .....                                               | 2  |
| 2.2. Definición.....                                            | 2  |
| 2.3. Características.....                                       | 3  |
| 2.4. Diferencias con otros modelos territoriales de Estado..... | 4  |
| 3. DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL .....                          | 5  |
| 4. LAS ENTIDADES TERRITORIALES .....                            | 6  |
| 4.1. Origen .....                                               | 6  |
| 4.2. Concepto .....                                             | 6  |
| 4.3. ¿Cuáles son las entidades territoriales? .....             | 6  |
| 4.4. Los departamentos .....                                    | 7  |
| 4.4.1. Origen.....                                              | 7  |
| 4.4.2. Concepto.....                                            | 10 |
| 4.4.3. Conformación.....                                        | 10 |
| 4.4.4. Creación .....                                           | 10 |
| 4.4.5. Régimen .....                                            | 10 |
| 4.5. Los distritos.....                                         | 12 |
| 4.5.1. Origen.....                                              | 12 |
| 4.5.2. Concepto.....                                            | 14 |
| 4.5.3. Creación .....                                           | 14 |

---

|                                                                                  | PÁG. |
|----------------------------------------------------------------------------------|------|
| 4.5.4. Régimen .....                                                             | 15   |
| 4.5.5. Organización .....                                                        | 15   |
| 4.6. Los municipios.....                                                         | 23   |
| 4.6.1. Origen.....                                                               | 23   |
| 4.6.2. Concepto.....                                                             | 26   |
| 4.6.3. Creación .....                                                            | 27   |
| 4.6.4. Iniciativa de creación .....                                              | 27   |
| 4.6.5. Referendo popular .....                                                   | 27   |
| 4.6.6. Registro .....                                                            | 27   |
| 4.6.7. Régimen .....                                                             | 28   |
| 4.7. Los territorios indígenas .....                                             | 28   |
| 4.7.1. Origen.....                                                               | 28   |
| 4.7.2. Concepto.....                                                             | 28   |
| 4.7.3. Creación .....                                                            | 28   |
| 4.7.4. Régimen .....                                                             | 29   |
| 4.8. Las regiones .....                                                          | 29   |
| 4.8.1. Origen.....                                                               | 29   |
| 4.8.2. Concepto.....                                                             | 32   |
| 4.8.3. Atribuciones .....                                                        | 34   |
| 4.8.4. Los órganos de administración.....                                        | 35   |
| 4.8.5. Financiación .....                                                        | 35   |
| 4.8.6. Principios para la adopción del estatuto especial de<br>cada región ..... | 36   |
| 4.9. Las provincias .....                                                        | 38   |
| 4.9.1. Origen.....                                                               | 38   |
| 4.9.2. Concepto.....                                                             | 39   |
| 4.9.3. Creación .....                                                            | 39   |
| 4.9.4. Régimen .....                                                             | 40   |
| 5. LA DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA .....                                     | 42   |
| 5.1. Concepto .....                                                              | 42   |
| 5.2. Reseña histórica .....                                                      | 42   |
| 6. AUTONOMÍA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES .....                                | 47   |
| 6.1. Concepto .....                                                              | 47   |
| 6.2. Fundamento constitucional .....                                             | 47   |
| 6.3. Contenido básico material .....                                             | 47   |
| 6.4. Clases .....                                                                | 48   |
| 6.4.1. Autonomía política.....                                                   | 48   |

---

|                                        | PÁG. |
|----------------------------------------|------|
| 6.4.2. Autonomía administrativa .....  | 48   |
| 6.4.3. Autonomía fiscal.....           | 49   |
| 6.4.4. Autonomía normativa .....       | 50   |
| 6.5. Autonomía y Estado unitario ..... | 50   |

## CAPÍTULO 2

### EL MUNICIPIO COMO ENTIDAD TERRITORIAL

|                                                 |    |
|-------------------------------------------------|----|
| 1. DEFINICIÓN .....                             | 53 |
| 1.1. Definición constitucional .....            | 53 |
| 1.2. Definición legal.....                      | 54 |
| 1.3. Definición doctrinal .....                 | 55 |
| 2. ELEMENTOS .....                              | 57 |
| 2.1. La población .....                         | 57 |
| 2.2. El territorio.....                         | 57 |
| 2.3. El poder.....                              | 58 |
| 2.4. La finalidad .....                         | 59 |
| 2.5. Subordinación al Estado y a sus fines..... | 59 |
| 3. BREVE RESEÑA HISTÓRICA.....                  | 61 |
| 3.1. A nivel universal .....                    | 61 |
| 3.2. A nivel hispanoamericano.....              | 61 |
| 3.3. En la época de la independencia .....      | 62 |
| 3.4. En la época republicana .....              | 62 |
| 4. CREACIÓN .....                               | 64 |
| 4.1. Iniciativa .....                           | 64 |
| 4.2. Competencia .....                          | 65 |
| 4.3. Condiciones legales .....                  | 65 |
| 4.3.1. Identidad.....                           | 65 |
| 4.3.2. Población.....                           | 65 |
| 4.3.3. Ingresos corrientes.....                 | 65 |
| 4.3.4. Concepto de planeación. ....             | 66 |
| 4.3.5. Límite del territorio. ....              | 66 |
| 4.3.6. Control de legalidad. ....               | 66 |
| 4.4. Creación excepcional.....                  | 66 |
| 4.5. Registro.....                              | 67 |
| 4.6. Contenido de la ordenanza.....             | 67 |

---

|                                                                                                                | PÁG. |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 4.7. Deslinde y amojonamiento .....                                                                            | 67   |
| 4.8. Creación de municipios después de la Constitución de 1991 ....                                            | 68   |
| 5. FUNCIONES.....                                                                                              | 68   |
| 5.1. Funciones constitucionales .....                                                                          | 68   |
| 5.2. Funciones legales generales.....                                                                          | 68   |
| 5.3. Funciones específicas.....                                                                                | 71   |
| 5.3.1. Funciones en relación con las determinantes ambientales.....                                            | 71   |
| 5.3.2. Funciones en relación con las áreas protegidas.....                                                     | 73   |
| 5.3.3. Funciones en relación con las áreas de interés para el suministro de agua.....                          | 74   |
| 5.3.4. Funciones en relación con la estructura ecológica principal.....                                        | 75   |
| 5.3.5. Funciones en relación con el ordenamiento de playas                                                     | 76   |
| 5.3.6. Funciones en relación con los bienes de uso público en zona litoral.....                                | 77   |
| 5.3.7. Funciones en relación con la mitigación del cambio climático .....                                      | 78   |
| 5.3.8. Funciones en relación con la adaptación al cambio climático .....                                       | 79   |
| 5.3.9. Funciones en relación con las construcciones sostenibles .....                                          | 79   |
| 5.3.10. Funciones en relación con los instrumentos para la gestión del riesgo de desastres .....               | 80   |
| 5.3.11. Funciones en relación con la integración de la gestión del riesgo en la planificación territorial..... | 81   |
| 5.3.12. Funciones en relación con el acueducto .....                                                           | 82   |
| 5.3.13. Funciones en relación con el alcantarillado .....                                                      | 84   |
| 5.3.14. Funciones en relación con los residuos sólidos.....                                                    | 86   |
| 5.3.15. Funciones en relación con la contaminación atmosférica.....                                            | 89   |
| 5.3.16. Funciones en relación con los olores ofensivos .....                                                   | 91   |
| 5.3.17. Funciones en relación con la contaminación por ruido                                                   | 92   |
| 5.3.18. Funciones en relación con los vertimientos .....                                                       | 93   |
| 5.3.19. Funciones en relación con la contaminación visual ...                                                  | 94   |
| 5.3.20. Funciones en relación con la exploración y explotación ilícita de minerales.....                       | 95   |
| 5.3.21. Funciones en relación con los pasivos ambientales ...                                                  | 96   |

---

|                                                                                                         | PÁG. |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 5.3.22. Funciones en relación con los residuos peligrosos.....                                          | 97   |
| 5.3.23. Funciones en relación con la educación ambiental .....                                          | 98   |
| 5.3.24. Funciones en relación con la fauna doméstica .....                                              | 99   |
| 5.3.25. Funciones en relación con el regimen sancionatorio ambiental .....                              | 100  |
| 5.3.26. Funciones en relación con la educación.....                                                     | 101  |
| 5.3.27. Funciones en relación con la alimentación escolar .....                                         | 104  |
| 5.3.28. Funciones en relación con la salud.....                                                         | 107  |
| 5.3.29. Funciones en relación con los servicios públicos.....                                           | 108  |
| 5.3.30. Funciones en relación con la atención a las víctimas..                                          | 110  |
| 5.3.31. Funciones en relación con los planes de movilidad sostenible.....                               | 111  |
| 5.3.32. Funciones en relación con la vivienda de interés social                                         | 113  |
| 5.3.33. Funciones en relación con la atención al adulto mayor                                           | 113  |
| 5.3.34. Funciones en relación con la intervención de la red vial, fluvial y aeropuertos regionales..... | 114  |
| 5.3.35. Funciones en relación con la prestación de servicios públicos de extensión agropecuaria.....    | 114  |
| 5.3.36. Funciones en relación con los centros de reclusión ...                                          | 115  |
| 5.3.37. Funciones en relación con el deporte y recreación .....                                         | 116  |
| 5.3.38. Funciones en relación con la cultura .....                                                      | 117  |
| 5.3.39. Funciones en relación con el aseo .....                                                         | 118  |
| 5.3.40. Funciones en relación con el desarrollo integral de la primera infancia.....                    | 120  |
| 5.3.41. Funciones en relación con las políticas de las juventudes .....                                 | 121  |
| 5.3.42. Funciones en relación con la transformación digital pública .....                               | 123  |
| 5.3.43. Funciones en relación con la justicia.....                                                      | 124  |
| 5.4. Delegación de funciones .....                                                                      | 126  |
| 5.5. Desarrollo de las funciones.....                                                                   | 126  |
| 5.6. Distribución de competencias y principios rectores del ejercicio de la competencia.....            | 127  |
| 5.6.1. Competencias. ....                                                                               | 127  |
| 5.6.2. Principios rectores del ejercicio de las competencias .                                          | 127  |
| 5.7. Competencias obligatorias y voluntarias .....                                                      | 129  |
| 5.8. Factores para la delegación y asignación de atribuciones y funciones.....                          | 129  |

---

|                                                                                                                  | PÁG. |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 6. DERECHOS DE LOS MUNICIPIOS .....                                                                              | 131  |
| 6.1. El autogobierno.....                                                                                        | 131  |
| 6.2. Ejercer las competencias.....                                                                               | 132  |
| 6.3. Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios<br>para el cumplimiento de sus funciones..... | 133  |
| 6.4. Participar en las rentas nacionales .....                                                                   | 133  |
| 7. RÉGIMEN MUNICIPAL .....                                                                                       | 134  |
| 7.1. En materia de la distribución de competencias con la nación<br>y las entidades territoriales .....          | 134  |
| 7.2. En relación con las instituciones y mecanismos de participa-<br>ción ciudadana a nivel municipal.....       | 134  |
| 7.3. En lo concerniente con su endeudamiento interno y externo ....                                              | 134  |
| 7.4. En relación con los regímenes de distribución de recursos en-<br>tre la nación y los municipios .....       | 134  |
| 8. CATEGORIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS .....                                                                        | 134  |
| 8.1. Fundamento jurídico .....                                                                                   | 135  |
| 8.2. Ascenso de categoría .....                                                                                  | 137  |
| 8.3. Descenso de categoría.....                                                                                  | 137  |
| 8.4. Determinación de la categoría. ....                                                                         | 137  |
| 8.5. Criterios para categorizar los municipios .....                                                             | 138  |
| 8.5.1. La población del municipio.....                                                                           | 139  |
| 8.5.2. Recursos fiscales .....                                                                                   | 139  |
| 8.5.3. Importancia económica .....                                                                               | 140  |
| 8.5.4. Régimen .....                                                                                             | 140  |
| 8.6. Conclusiones sobre la categorización del municipio.....                                                     | 140  |
| 8.6.1. La crítica que le formulamos al legislador.....                                                           | 140  |
| 8.6.2. Se propone crear tres tipos básicos .....                                                                 | 141  |
| 9. DIFERENCIAS CON LOS DISTRITOS ESPECIALES .....                                                                | 141  |
| 9.1. En cuanto a su régimen.....                                                                                 | 141  |
| 9.2. Respecto de las transferencias .....                                                                        | 142  |
| 9.3. Por lo que corresponde a la administración.....                                                             | 142  |
| 9.4. En consideración a las competencias.....                                                                    | 142  |
| 9.5. Con relación a la creación de cada ente territorial.....                                                    | 143  |
| 9.6. Referente a la organización.....                                                                            | 145  |

---

## CAPÍTULO 3

### ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN PÚBLICA MUNICIPAL

|                                                             | PÁG. |
|-------------------------------------------------------------|------|
| 1. CONCEPTO .....                                           | 147  |
| 2. PRINCIPIOS RECTORES DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL ..... | 149  |
| 2.1. Eficacia.....                                          | 149  |
| 2.2. Eficiencia .....                                       | 149  |
| 2.3. Publicidad y transparencia.....                        | 149  |
| 2.4. Moralidad.....                                         | 149  |
| 2.5. Responsabilidad.....                                   | 149  |
| 2.6. Imparcialidad.....                                     | 150  |
| 2.7. Sostenibilidad.....                                    | 150  |
| 2.8. Asociatividad.....                                     | 150  |
| 2.9. Economía y buen gobierno.....                          | 150  |
| 3. INTEGRACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL ..... | 150  |
| 4. LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA .....                          | 152  |
| 4.1. Concepto .....                                         | 152  |
| 4.2. Principios constitucionales .....                      | 152  |
| 4.2.1. Finalísticos.....                                    | 153  |
| 4.2.2. Funcionales.....                                     | 153  |
| 4.2.2.1. Igualdad .....                                     | 153  |
| 4.2.2.2. Moralidad.....                                     | 153  |
| 4.2.2.3. Economía .....                                     | 153  |
| 4.2.2.4. Eficiencia .....                                   | 154  |
| 4.2.2.5. Eficacia.....                                      | 154  |
| 4.2.2.6. Celeridad.....                                     | 154  |
| 4.2.2.7. Imparcialidad .....                                | 154  |
| 4.2.2.8. Publicidad .....                                   | 155  |
| 4.2.2.9. Responsabilidad .....                              | 155  |
| 4.2.2.10. Transparencia .....                               | 155  |
| 4.2.2.11. Buena fe .....                                    | 155  |
| 4.2.2.12. Participación .....                               | 155  |
| 4.2.3. Principios organizacionales.....                     | 155  |
| 4.2.3.1. Competencia administrativa.....                    | 155  |
| 4.2.3.2. Descentralización.....                             | 156  |
| 4.2.3.3. Desconcentración.....                              | 156  |
| 4.2.3.4. Delegación .....                                   | 157  |
| 4.2.3.5. Coordinación y colaboración.....                   | 157  |

---

|                                                                                                   | PÁG. |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 5. EL ALCALDE .....                                                                               | 157  |
| 5.1. Concepto .....                                                                               | 157  |
| 5.1.1. Servidor público .....                                                                     | 158  |
| 5.1.2. Empleado público de elección popular .....                                                 | 158  |
| 5.1.3. Jefe de la Administración local .....                                                      | 158  |
| 5.1.4. Representante legal del municipio .....                                                    | 158  |
| 5.1.5. Primera autoridad de policía .....                                                         | 159  |
| 5.2. Calidades.....                                                                               | 159  |
| 5.2.1. Ser ciudadano en ejercicio.....                                                            | 159  |
| 5.2.2. Haber nacido o ser residente en el respectivo municipio                                    | 159  |
| 5.3. Inhabilidades.....                                                                           | 160  |
| 5.3.1. Concepto.....                                                                              | 160  |
| 5.3.2. Interpretación .....                                                                       | 162  |
| 5.3.3. Finalidad.....                                                                             | 162  |
| 5.3.4. Clases .....                                                                               | 162  |
| 5.3.4.1. Por circunstancias de naturaleza personal...                                             | 163  |
| 5.3.4.2. Por circunstancias de orden sancionatorio..                                              | 163  |
| 5.3.5. Razón.....                                                                                 | 163  |
| 5.3.6. Causales.....                                                                              | 163  |
| 5.3.6.1. De orden constitucional. ....                                                            | 163  |
| 5.3.6.2. De orden disciplinario.....                                                              | 164  |
| 5.3.6.3. Inhabilidades sobrevinientes.....                                                        | 166  |
| 5.3.6.4. De orden legal.....                                                                      | 167  |
| 5.3.7. Consecuencias de las inhabilidades.....                                                    | 196  |
| 5.4. Elección. ....                                                                               | 196  |
| 5.4.1. Periodo .....                                                                              | 196  |
| 5.4.2. Prohibición de reelección inmediata .....                                                  | 197  |
| 5.4.3. Voto programático. ....                                                                    | 197  |
| 5.4.4. ¿Quiénes lo eligen? .....                                                                  | 197  |
| 5.4.5. Nulidad de la elección. ....                                                               | 197  |
| 5.4.6. Elección ilícita de candidatos.....                                                        | 198  |
| 5.5. Derechos que se le otorgan a la persona que ocupe el segun-<br>do lugar en la elección ..... | 200  |
| 5.6. Posesión .....                                                                               | 200  |
| 5.7. Funciones.....                                                                               | 202  |
| 5.7.1. Funciones constitucionales.....                                                            | 202  |
| 5.7.2. Funciones legales. ....                                                                    | 204  |

---



|                                                        | PÁG. |
|--------------------------------------------------------|------|
| 5.8. Régimen salarial .....                            | 212  |
| 5.8.1. Salario.....                                    | 212  |
| 5.8.2. Asignación básica.....                          | 213  |
| 5.8.3. Fundamento jurídico .....                       | 214  |
| 5.8.4. Aumento salarial. ....                          | 214  |
| 5.8.5. Los viáticos. ....                              | 214  |
| 5.8.6. Bonificación de dirección.....                  | 216  |
| 5.8.7. Gastos de representación.....                   | 217  |
| 5.9. Régimen prestacional.....                         | 218  |
| 5.10. Los actos del alcalde .....                      | 220  |
| 5.10.1. Los decretos.....                              | 221  |
| 5.10.2. Las resoluciones .....                         | 221  |
| 5.10.3. Las órdenes necesarias .....                   | 221  |
| 5.10.4. Revisión.....                                  | 222  |
| 5.11. Incompatibilidades.....                          | 222  |
| 5.11.1. Concepto.....                                  | 222  |
| 5.11.2. Función primordial.....                        | 223  |
| 5.11.3. Consecuencias. ....                            | 223  |
| 5.11.4. Causales de orden constitucional. ....         | 223  |
| 5.11.5. Causales de orden legal. ....                  | 224  |
| 5.11.6. Duración.....                                  | 225  |
| 5.11.7. Excepciones.....                               | 230  |
| 5.12. Prohibiciones .....                              | 230  |
| 5.12.1. Prohibiciones constitucionales.....            | 230  |
| 5.12.2. Prohibiciones legales.....                     | 231  |
| 5.13. Retiro del servicio .....                        | 232  |
| 5.13.1. Faltas absolutas. ....                         | 232  |
| 5.13.2. Faltas temporales.....                         | 235  |
| 5.14. Voto programático y revocatoria del mandato..... | 240  |
| 5.14.1. Voto programático.....                         | 240  |
| 5.14.2. La revocatoria del mandato.....                | 241  |
| 6. EL CONCEJO MUNICIPAL .....                          | 244  |
| 6.1. Origen. ....                                      | 244  |
| 6.2. Concepto .....                                    | 244  |
| 6.3. Composición .....                                 | 245  |
| 6.4. Organización.....                                 | 246  |
| 6.4.1. Mesas directivas.....                           | 246  |

---

|                                                                                   | PÁG. |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------|
| 6.4.2. Comisiones permanentes.....                                                | 246  |
| 6.4.3. Plenaria.....                                                              | 246  |
| 6.5. Funcionamiento. ....                                                         | 247  |
| 6.5.1. Sesiones.....                                                              | 247  |
| 6.5.2. Régimen de bancadas.....                                                   | 248  |
| 6.5.3. De la oposición y de las organizaciones políticas in-<br>dependientes..... | 251  |
| 6.6. Funciones.....                                                               | 253  |
| 6.6.1. Funciones de carácter constitucional.....                                  | 253  |
| 6.6.2. Funciones de carácter legal.....                                           | 257  |
| 6.6.3. Delegación de competencias en las Juntas Adminis-<br>tradoras Locales..... | 260  |
| 6.7. Prohibiciones.....                                                           | 260  |
| 6.8. Los acuerdos de los Concejos.....                                            | 261  |
| 6.8.1. Concepto.....                                                              | 261  |
| 6.8.2. Iniciativa.....                                                            | 261  |
| 6.8.3. Participación ciudadana en el estudio de proyectos<br>de acuerdo.....      | 262  |
| 6.8.4. Unidad de materia.....                                                     | 262  |
| 6.8.5. Debates. Para que un proyecto sea acuerdo.....                             | 263  |
| 6.8.6. Proyectos no aprobados.....                                                | 263  |
| 6.8.7. Reconsideración y modificación de proyectos.....                           | 263  |
| 6.8.8. Sanción.....                                                               | 263  |
| 6.8.9. Publicación del acuerdo.....                                               | 264  |
| 6.8.10. Objeciones.....                                                           | 264  |
| 6.8.11. Impugnación de acuerdos.....                                              | 264  |
| 6.8.12. Revisión.....                                                             | 265  |
| 6.8.13. Anulación de los acuerdos.....                                            | 266  |
| 7. LOS CONCEJALES.....                                                            | 266  |
| 7.1. Concepto.....                                                                | 266  |
| 7.2. Calidades.....                                                               | 267  |
| 7.3. Inhabilidades.....                                                           | 269  |
| 7.3.1. Inhabilidades de orden constitucional.....                                 | 269  |
| 7.3.2. Inhabilidades de orden legal.....                                          | 270  |
| 7.4. Elección.....                                                                | 272  |
| 7.5. Posesión y juramento.....                                                    | 274  |
| 7.6. Honorarios.....                                                              | 274  |

---

|                                                                | PÁG. |
|----------------------------------------------------------------|------|
| 7.7. Incompatibilidades.....                                   | 275  |
| 7.7.1. Concepto.....                                           | 275  |
| 7.7.2. Causales.....                                           | 275  |
| 7.7.3. Excepciones.....                                        | 276  |
| 7.7.4. Duración de las incompatibilidades .....                | 277  |
| 7.8. Prohibiciones. ....                                       | 278  |
| 7.8.1. A nivel constitucional.....                             | 278  |
| 7.8.2. A nivel legal. ....                                     | 278  |
| 7.9. Faltas absolutas .....                                    | 280  |
| 7.9.1. De orden constitucional.....                            | 280  |
| 7.9.2. De orden legal .....                                    | 280  |
| 7.10. Faltas temporales. ....                                  | 281  |
| 7.11. Formas de suplir las faltas y llenar las vacancias. .... | 282  |
| 7.12. La silla vacía. ....                                     | 282  |
| 7.13. Pérdida de investidura.....                              | 283  |
| 7.13.1. Concepto.....                                          | 283  |
| 7.13.2. Naturaleza.....                                        | 284  |
| 7.13.3. Origen.....                                            | 284  |
| 7.13.4. Finalidad.....                                         | 285  |
| 7.13.5. Causales.....                                          | 285  |
| 7.13.5.1. Causales de orden constitucional .....               | 285  |
| 7.13.5.2. Causales de orden legal.....                         | 290  |
| 7.13.6. Competencia.....                                       | 302  |
| 7.13.7. Solicitud .....                                        | 302  |
| 7.13.8. Caducidad.....                                         | 302  |
| 8. JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES.....                         | 302  |
| 8.1. Origen .....                                              | 302  |
| 8.2. Concepto .....                                            | 303  |
| 8.3. Integración .....                                         | 303  |
| 8.4. Organización y funcionamiento .....                       | 304  |
| 8.5. Control fiscal y jurisdiccional .....                     | 304  |
| 8.6. Sesiones .....                                            | 304  |
| 8.7. Funciones.....                                            | 304  |
| 8.8. Actos .....                                               | 307  |
| 8.9. Calidades para ser miembro de la JAL .....                | 308  |
| 8.10. Inhabilidades para ser elegido miembro de la JAL.....    | 308  |

|                                                                            | PÁG. |
|----------------------------------------------------------------------------|------|
| 8.11. Elección de los miembros de la JAL.....                              | 309  |
| 8.12. Posesión de los miembros de las Juntas Administradoras Locales ..... | 310  |
| 8.13. Honorarios .....                                                     | 310  |
| 8.14. Prohibición para el manejo de cupos presupuestales.....              | 310  |
| 8.15. Incompatibilidades.....                                              | 310  |
| 8.15.1. Concepto.....                                                      | 310  |
| 8.15.2. Causales.....                                                      | 311  |
| 8.15.3. Duración.....                                                      | 311  |
| 8.15.4. Excepciones.....                                                   | 311  |
| 8.16. Reemplazos.....                                                      | 312  |
| 8.17. Pérdida de investidura.....                                          | 312  |
| 9. PERSONERÍA MUNICIPAL.....                                               | 312  |
| 9.1. Origen .....                                                          | 312  |
| 9.2. Concepto .....                                                        | 315  |
| 9.3. Naturaleza .....                                                      | 315  |
| 9.4. Funciones .....                                                       | 315  |
| 9.5. Dirección de la personería. ....                                      | 316  |
| 9.6. El personero municipal y distrital.....                               | 316  |
| 9.6.1. Concepto.....                                                       | 316  |
| 9.6.2. Calidades para ser personero.....                                   | 317  |
| 9.6.3. Inhabilidades. ....                                                 | 317  |
| 9.6.3.1. De orden constitucional. ....                                     | 318  |
| 9.6.3.2. De orden legal.....                                               | 318  |
| 9.6.4. Elección.....                                                       | 320  |
| 9.6.5. Posesión.....                                                       | 322  |
| 9.6.6. Salario, prestaciones y seguros.....                                | 323  |
| 9.6.7. Facultades generales.....                                           | 324  |
| 9.6.8. Funciones del Ministerio Público ejercidas por el personero. ....   | 324  |
| 9.6.9. Atribuciones como defensor del pueblo o veedor ciudadano .....      | 327  |
| 9.6.10. Funciones judiciales del personero. ....                           | 328  |
| 9.6.11. Atribuciones como defensor de los derechos humanos                 | 329  |
| 9.6.12. Atribuciones del personero como veedor del tesoro...               | 330  |
| 9.6.13. Funciones administrativas. ....                                    | 331  |
| 9.6.14. Colaboración con el personero.....                                 | 331  |

|                                                                                                                               | PÁG. |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 9.6.15. Incompatibilidades.....                                                                                               | 331  |
| 9.6.16. Faltas absolutas y temporales.....                                                                                    | 332  |
| 9.6.17. Faltas disciplinarias del personero.....                                                                              | 332  |
| 10. CONTRALORÍA MUNICIPAL.....                                                                                                | 333  |
| 10.1. Origen y evolución.....                                                                                                 | 333  |
| 10.2. Concepto.....                                                                                                           | 335  |
| 10.3. Naturaleza.....                                                                                                         | 336  |
| 10.4. Aspectos específicos del sistema de financiación de los gastos de funcionamiento de las contralorías territoriales..... | 336  |
| 10.5. El control fiscal.....                                                                                                  | 337  |
| 10.6. La responsabilidad fiscal.....                                                                                          | 339  |
| 10.7. Dirección de la contraloría.....                                                                                        | 340  |
| 10.8. Calidades para ser contralor.....                                                                                       | 340  |
| 10.9. Inhabilidades.....                                                                                                      | 340  |
| 10.9.1. De orden constitucional.....                                                                                          | 341  |
| 10.9.2. De orden legal.....                                                                                                   | 341  |
| 10.10. Elección.....                                                                                                          | 341  |
| 10.11. Posesión.....                                                                                                          | 343  |
| 10.12. Salarios.....                                                                                                          | 343  |
| 10.13. Funciones.....                                                                                                         | 344  |
| 10.14. Incompatibilidades.....                                                                                                | 345  |
| 10.15. Faltas absolutas.....                                                                                                  | 346  |
| 10.16. Faltas temporales.....                                                                                                 | 347  |
| 11. ENTIDADES ADMINISTRATIVAS DE ORIGEN MUNICIPAL.....                                                                        | 347  |
| 11.1. Las áreas metropolitanas.....                                                                                           | 347  |
| 11.1.1. Origen.....                                                                                                           | 347  |
| 11.1.2. Concepto.....                                                                                                         | 349  |
| 11.1.3. Naturaleza jurídica.....                                                                                              | 350  |
| 11.1.4. Creación.....                                                                                                         | 353  |
| 11.1.5. Conversión en distritos.....                                                                                          | 357  |
| 11.1.6. Conformación de las áreas metropolitanas.....                                                                         | 358  |
| 11.1.7. Funciones.....                                                                                                        | 358  |
| 11.1.8. Organización.....                                                                                                     | 361  |
| 11.1.8.1. Juntas metropolitanas.....                                                                                          | 361  |
| 11.1.8.2. Director del área metropolitana.....                                                                                | 365  |
| 11.1.8.3. Consejos metropolitanos.....                                                                                        | 366  |

|                                           | PÁG. |
|-------------------------------------------|------|
| 11.2. Las asociaciones de municipios..... | 367  |
| 11.2.1. Origen.....                       | 367  |
| 11.2.2. Concepto.....                     | 368  |
| 11.2.3. Naturaleza jurídica .....         | 368  |
| 11.2.4. Creación. ....                    | 369  |
| 11.2.5. Conformación.....                 | 369  |
| 11.2.6. Funciones. ....                   | 369  |
| 11.2.7. Organización .....                | 370  |
| 11.2.8. Asamblea general de socios. ....  | 370  |
| 11.2.9. Junta administradora. ....        | 370  |
| 11.2.10. Director ejecutivo.....          | 370  |

#### CAPÍTULO 4

### RÉGIMEN Y GESTIÓN FINANCIERA MUNICIPAL

|                                                                                                     |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. FINANZAS DEL MUNICIPIO .....                                                                     | 371 |
| 2. FUENTES DE LOS RECURSOS.....                                                                     | 371 |
| 2.1. Los ingresos corrientes .....                                                                  | 372 |
| 2.1.1. Ingresos tributarios.....                                                                    | 372 |
| 2.1.2. Ingresos no tributarios.....                                                                 | 373 |
| 2.2. Recursos del capital. ....                                                                     | 373 |
| 3. TRIBUTACIÓN DE LOS MUNICIPIOS.....                                                               | 373 |
| 3.1. Concepto de tributo.....                                                                       | 373 |
| 3.2. Características.....                                                                           | 374 |
| 3.2.1. Es un ingreso público .....                                                                  | 374 |
| 3.2.2. De carácter público.....                                                                     | 374 |
| 3.2.3. Establecido por ley.....                                                                     | 374 |
| 3.2.4. Dichos supuestos deben ser representativos de capacidad económica de los obligados.....      | 374 |
| 3.2.5. Dirigido a satisfacer las necesidades económicas del Estado y demás entidades públicas. .... | 374 |
| 3.3. Elementos del tributo. ....                                                                    | 374 |
| 3.3.1. El sujeto activo. ....                                                                       | 375 |
| 3.3.2. El sujeto pasivo. ....                                                                       | 375 |
| 3.3.3. El hecho generador.....                                                                      | 375 |
| 3.3.4. La base gravable.....                                                                        | 375 |
| 3.3.5. Las tarifas. ....                                                                            | 376 |

|                                                                                               | PÁG. |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 3.3.6. La causación.....                                                                      | 376  |
| 3.3.7. El plazo.....                                                                          | 376  |
| 3.3.8. Los tratamientos preferenciales.....                                                   | 376  |
| 3.4. Principios constitucionales del sistema tributario.....                                  | 377  |
| 3.4.1. Justicia tributaria. ....                                                              | 378  |
| 3.4.2. Reserva de ley.....                                                                    | 378  |
| 3.4.3. Principio de seguridad jurídica en materia tributaria ..                               | 378  |
| 3.4.4. Principio de irretroactividad.....                                                     | 379  |
| 3.4.5. Principio de equidad.....                                                              | 379  |
| 3.4.6. Principio de progresividad. ....                                                       | 379  |
| 3.4.7. Principio de eficiencia. ....                                                          | 380  |
| 3.4.8. Principio de generalidad.....                                                          | 380  |
| 3.5. Factores que inciden en la tributación. ....                                             | 381  |
| 3.6. Autonomía fiscal. ....                                                                   | 381  |
| 3.7. Poder tributario municipal. ....                                                         | 383  |
| 3.7.1. Concepto.....                                                                          | 383  |
| 3.7.2. Poder tributario del Estado.....                                                       | 383  |
| 3.7.3. Poder tributario de los entes territoriales.....                                       | 384  |
| 3.8. Modalidades de impuestos municipales .....                                               | 390  |
| 3.8.1. Impuesto de industria y comercio .....                                                 | 390  |
| 3.8.2. Impuesto predial unificado .....                                                       | 392  |
| 3.8.3. Impuesto de circulación y tránsito .....                                               | 394  |
| 3.8.4. Impuesto a espectáculos públicos .....                                                 | 395  |
| 3.8.4.1. Espectáculos públicos de las artes escé-<br>nicas. ....                              | 395  |
| 3.8.4.2. Espectáculos públicos que no pertenecen<br>a los eventos de las artes escénicas..... | 398  |
| 3.8.5. Impuesto de avisos y tableros y publicidad exterior ...                                | 399  |
| 3.8.6. Impuesto a las ventas por el sistema de clubes .....                                   | 400  |
| 3.8.7. Impuesto de degüello de ganado menor.....                                              | 401  |
| 3.8.8. Impuesto a extracción de arena, cascajo y piedra .....                                 | 401  |
| 3.8.9. El impuesto de delineación urbana.....                                                 | 402  |
| 3.8.10. Sobretasa a la gasolina. ....                                                         | 403  |
| 3.8.11. Impuesto al sector eléctrico.....                                                     | 405  |
| 3.8.12. Impuesto de alumbrado público. ....                                                   | 406  |
| 3.8.13. Estampilla “pro electrificación rural”.....                                           | 407  |
| 3.8.14. Impuesto a los juegos de azar.....                                                    | 409  |
| 3.8.15. La plusvalía .....                                                                    | 413  |

---

|                                                                                      | PÁG. |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 3.8.16. Impuesto de estampillas.....                                                 | 416  |
| 3.8.17. Sobretasa ambiental.....                                                     | 417  |
| 3.8.18. Impuesto sobre teléfonos urbanos.....                                        | 419  |
| 3.8.19. Impuesto estampillas pro cultura.....                                        | 421  |
| 3.8.20. Sobretasa bomberil.....                                                      | 423  |
| 3.8.21. Contribución sobre contratos de obras públicas.....                          | 424  |
| 3.9. Las exenciones.....                                                             | 426  |
| 3.9.1. Concepto.....                                                                 | 426  |
| 3.9.2. Competencia.....                                                              | 426  |
| 3.9.3. Los criterios que se deben tener en cuenta para de-<br>cretar exenciones..... | 427  |
| 3.10. Prohibición de delegar la administración de tributos.....                      | 428  |
| 3.10.1. Concepto.....                                                                | 428  |
| 3.10.2. Fundamento constitucional y legal.....                                       | 428  |
| 3.11. Procedimiento tributario.....                                                  | 429  |
| 3.11.1. Concepto.....                                                                | 429  |
| 3.11.2. Principios que rigen el procedimiento.....                                   | 430  |
| 3.11.3. Modelos para pagar impuestos.....                                            | 431  |
| 3.11.4. Etapas del procedimiento tributario municipal.....                           | 432  |
| 3.11.4.1. La fiscalización.....                                                      | 432  |
| 3.11.4.2. Las liquidaciones oficiales.....                                           | 432  |
| 3.11.4.3. Sanciones.....                                                             | 433  |
| 3.11.4.4. Recurso de reconsideración.....                                            | 434  |
| 3.11.4.5. Nulidades.....                                                             | 434  |
| 3.11.4.6. El cobro coactivo.....                                                     | 435  |
| 3.11.4.7. Las facilidades de pago.....                                               | 437  |
| 3.11.4.8. Notificaciones de las actuaciones de la<br>administración tributaria.....  | 437  |
| 4. INGRESOS NO TRIBUTARIOS.....                                                      | 440  |
| 4.1. Los provenientes del sistema general de participaciones.....                    | 441  |
| 4.1.1. Concepto.....                                                                 | 441  |
| 4.1.2. El origen.....                                                                | 441  |
| 4.1.3. Composición.....                                                              | 443  |
| 4.1.4. Conclusión.....                                                               | 444  |
| 4.1.5. Reforma.....                                                                  | 444  |
| 4.2. Sistema General de Regalías.....                                                | 446  |
| 4.2.1. Concepto.....                                                                 | 446  |
| 4.2.2. El Sistema General de Regalías.....                                           | 446  |

---



|                                                                              | PÁG. |
|------------------------------------------------------------------------------|------|
| 4.2.3. Objetivos y fines.....                                                | 447  |
| 4.2.4. Marco normativo.....                                                  | 452  |
| 4.2.4.1. Normas constitucionales.....                                        | 452  |
| 4.2.4.2. Normas legales.....                                                 | 453  |
| 4.2.5. Órganos.....                                                          | 453  |
| 4.2.6. Destinación de recursos del SGR.....                                  | 454  |
| 4.2.7. Distribución de los recursos.....                                     | 454  |
| 4.2.8. Diferencias entre impuestos y regalías.....                           | 456  |
| 4.2.9. Diferencias entre compensaciones y regalías.....                      | 457  |
| 4.2.10. Participación de las entidades territoriales en las<br>regalías..... | 457  |
| 4.2.11. La formulación de proyectos de inversión.....                        | 458  |
| 4.2.12. Sistema de Seguimiento Evaluación y Control<br>(SSEC).....           | 459  |

## CAPÍTULO 5

### GESTIÓN PRESUPUESTAL MUNICIPAL

|                                                                               |     |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. ORIGEN.....                                                                | 461 |
| 2. CONCEPTO.....                                                              | 465 |
| 2.1. Etimología.....                                                          | 465 |
| 2.2. Desde el punto de vista fiscal.....                                      | 465 |
| 2.3. Desde el punto de vista jurídico.....                                    | 465 |
| 2.4. Concepto de la Asociación Internacional de Presupuesto Pú-<br>blico..... | 466 |
| 2.5. Concepto oficial.....                                                    | 466 |
| 3. PRINCIPIOS PRESUPUESTALES.....                                             | 467 |
| 3.1. Planificación.....                                                       | 467 |
| 3.2. Anualidad.....                                                           | 468 |
| 3.3. Universalidad.....                                                       | 468 |
| 3.4. Unidad de caja.....                                                      | 468 |
| 3.5. Programación integral.....                                               | 469 |
| 3.6. Especialización.....                                                     | 469 |
| 3.7. Inembargabilidad.....                                                    | 469 |
| 3.8. Sostenibilidad y estabilidad fiscal.....                                 | 470 |
| 4. MARCO NORMATIVO.....                                                       | 471 |
| 4.1. Normas constitucionales.....                                             | 471 |
| 4.2. Normas legales.....                                                      | 473 |

|            |                                                                                           |     |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.         | AUTORIDADES MUNICIPALES ENCARGADAS DE LA GESTIÓN PRESUPUESTAL.....                        | 476 |
| 5.1.       | El alcalde.....                                                                           | 476 |
| 5.2.       | El Concejo.....                                                                           | 477 |
| 5.2.1.     | Funciones de orden constitucional .....                                                   | 477 |
| 5.2.2.     | Funciones de orden legal.....                                                             | 477 |
| 5.3.       | El jefe de planeación municipal. ....                                                     | 478 |
| 5.4.       | El secretario de hacienda municipal.....                                                  | 479 |
| 5.5.       | El comité o grupo de hacienda municipal .....                                             | 479 |
| 5.5.1.     | Composición.....                                                                          | 479 |
| 5.5.2.     | Funciones .....                                                                           | 479 |
| 5.6.       | El Consejo de Gobierno.....                                                               | 480 |
| 5.6.1.     | Conformación.....                                                                         | 480 |
| 5.6.2.     | Funciones presupuestales .....                                                            | 480 |
| 6.         | CONFORMACIÓN DEL PRESUPUESTO .....                                                        | 481 |
| 6.1.       | El presupuesto de ingresos.....                                                           | 482 |
| 6.1.1.     | Ingresos corrientes.....                                                                  | 483 |
| 6.1.1.1.   | Ingresos tributarios .....                                                                | 484 |
| 6.1.1.2.   | Ingresos no tributarios . ....                                                            | 486 |
| 6.1.2.     | Recursos de capital.....                                                                  | 487 |
| 6.1.2.1.   | Recursos del crédito.....                                                                 | 488 |
| 6.1.2.2.   | Recursos del balance del tesoro .....                                                     | 489 |
| 6.1.2.3.   | Excedentes financieros.....                                                               | 490 |
| 6.1.2.4.   | Rendimientos financieros.....                                                             | 490 |
| 6.1.2.5.   | Otros ingresos de capital.....                                                            | 490 |
| 6.1.2.6.   | Ingresos propios de los establecimientos<br>públicos del orden distrital o municipal..... | 491 |
| 6.1.2.6.1. | Ingresos corrientes o rentas<br>propias.....                                              | 491 |
| 6.1.2.6.2. | Recursos de capital .....                                                                 | 492 |
| 6.2.       | Presupuesto de gastos .....                                                               | 492 |
| 6.2.1.     | Gastos de funcionamiento .....                                                            | 492 |
| 6.2.1.1.   | Gastos de personal .....                                                                  | 493 |
| 6.2.1.2.   | Gastos generales.....                                                                     | 496 |
| 6.2.1.3.   | Transferencias corrientes .....                                                           | 501 |
| 6.2.1.4.   | Transferencias de capital.....                                                            | 502 |
| 6.2.1.5.   | Gastos de comercialización y producción..                                                 | 502 |

|                                                                               | PÁG. |
|-------------------------------------------------------------------------------|------|
| 6.2.2. Gastos de inversión .....                                              | 502  |
| 6.2.3. Servicio de la deuda pública.....                                      | 503  |
| 6.2.3.1. Servicio de la deuda interna.....                                    | 503  |
| 6.2.3.2. Servicio de la deuda externa .....                                   | 504  |
| 7. PROCESO PRESUPUESTAL MUNICIPAL .....                                       | 506  |
| 7.1. Programación y elaboración del presupuesto .....                         | 507  |
| 7.1.1. La programación .....                                                  | 508  |
| 7.1.2. La elaboración.....                                                    | 509  |
| 7.2. Presentación del proyecto de presupuesto .....                           | 511  |
| 7.3. Estudio y aprobación del proyecto de presupuesto.....                    | 512  |
| 7.3.1. Presentación .....                                                     | 512  |
| 7.3.2. Radicación.....                                                        | 512  |
| 7.3.3. Reparto .....                                                          | 513  |
| 7.3.4. Primer debate.....                                                     | 513  |
| 7.3.5. Segundo debate. ....                                                   | 513  |
| 7.3.6. Sanción.....                                                           | 513  |
| 7.3.7. Publicación.....                                                       | 513  |
| 7.4. Liquidación del proyecto de presupuesto .....                            | 514  |
| 7.5. Ejecución .....                                                          | 515  |
| 7.5.1. Gestión del recaudo de las rentas y recursos de ca-<br>pital.....      | 515  |
| 7.5.2. La gestión del gasto.....                                              | 516  |
| 7.5.2.1. Afectación presupuestal. ....                                        | 516  |
| 7.5.2.2. Constitución de reservas presupuestales y<br>cuentas por pagar ..... | 518  |
| 7.5.2.3. Programa anual mensualizado de caja .....                            | 519  |
| 7.5.2.4. Modificaciones presupuestales.....                                   | 519  |
| 7.5.2.5. Registro de ejecución presupuestal de<br>gastos .....                | 522  |
| 7.5.2.6. Vigencias futuras.....                                               | 522  |
| 7.6. Seguimiento y evaluación del presupuesto.....                            | 525  |
| 8. CONTROLES AL PRESUPUESTO MUNICIPAL .....                                   | 526  |
| 8.1. Control político .....                                                   | 526  |
| 8.2. Control fiscal.....                                                      | 527  |
| 8.3. Control disciplinario .....                                              | 527  |
| 8.4. Control interno .....                                                    | 529  |

|                                | PÁG. |
|--------------------------------|------|
| 8.5. Control ciudadano.....    | 529  |
| 8.6. Control de legalidad..... | 530  |

## CAPÍTULO 6

### LA GESTIÓN PÚBLICA Y LA PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO LOCAL

|                                                                                    |     |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. LA GESTIÓN PÚBLICA.....                                                         | 531 |
| 2. LA PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO LOCAL.....                                      | 532 |
| 2.1. Concepto de planificación.....                                                | 532 |
| 2.2. Características.....                                                          | 533 |
| 2.3. Principios de la planificación.....                                           | 533 |
| 2.3.1. Racionalidad.....                                                           | 534 |
| 2.3.2. Previsión.....                                                              | 534 |
| 2.3.3. Continuidad.....                                                            | 534 |
| 2.3.4. Unidad.....                                                                 | 534 |
| 2.3.5. Universalidad.....                                                          | 534 |
| 2.4. Limitaciones.....                                                             | 534 |
| 2.4.1. La burocracia.....                                                          | 534 |
| 2.4.2. La corrupción.....                                                          | 534 |
| 2.4.3. Las excesivas condiciones.....                                              | 534 |
| 2.4.4. La indebida intromisión.....                                                | 534 |
| 2.4.5. La falta de conocimiento y preparación.....                                 | 535 |
| 2.4.6. Los intereses partidistas.....                                              | 235 |
| 2.4.7. El bajo nivel de desarrollo científico, tecnológico y<br>de producción..... | 535 |
| 2.4.8. La presión.....                                                             | 535 |
| 2.4.9. Los vicios.....                                                             | 535 |
| 2.5. Tipos de planificación.....                                                   | 535 |
| 2.5.1. Planificación indicativa.....                                               | 535 |
| 2.5.2. Planificación imperativa.....                                               | 536 |
| 2.6. Clasificación.....                                                            | 536 |
| 3. EL DESARROLLO.....                                                              | 539 |
| 4. EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL.....                                                | 539 |
| 4.1. El ordenamiento territorial.....                                              | 539 |
| 4.2. Política pública de ordenamiento territorial.....                             | 540 |
| 4.3. Ordenación del territorio una función pública.....                            | 542 |

|                                                                        | PÁG. |
|------------------------------------------------------------------------|------|
| 4.4. Objeto del ordenamiento territorial.....                          | 544  |
| 4.5. Principios .....                                                  | 544  |
| 4.5.1. La función social y ecológica de la propiedad .....             | 545  |
| 4.5.2. Prevalencia del interés general sobre el particular .....       | 545  |
| 4.5.3. La distribución equitativa de las cargas y los beneficios ..... | 546  |
| 5. EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL .....                           | 546  |
| 5.1. Concepto. ....                                                    | 546  |
| 5.2. Clases de planes de ordenamiento territorial .....                | 547  |
| 5.3. Componentes de los planes de ordenamiento territorial. ....       | 547  |
| 5.4. Aspectos que se deben tener en cuenta. ....                       | 548  |
| 5.5. El suelo en los planes de ordenamiento territorial.....           | 549  |
| 5.5.1. Suelo urbano.....                                               | 549  |
| 5.5.2. Suelo rural. ....                                               | 549  |
| 5.5.3. Suelo de expansión urbana.....                                  | 549  |
| 5.5.4. Suelo rural suburbano.....                                      | 549  |
| 5.5.5. Suelo de protección .....                                       | 550  |
| 5.5.6. Corredor vial. ....                                             | 550  |
| 5.6. Proceso de elaboración. ....                                      | 550  |
| 5.6.1. Actores involucrados.....                                       | 550  |
| 5.6.2. Fases.....                                                      | 550  |
| 5.7. Proceso de revisión y ajuste del plan. ....                       | 553  |
| 6. PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL .....                         | 555  |
| 6.1. Concepto .....                                                    | 555  |
| 6.2. Objeto.....                                                       | 555  |
| 6.3. Contenido.....                                                    | 555  |
| 6.3.1. Parte estratégica o general.....                                | 555  |
| 6.3.2. Plan de inversiones a mediano y corto plazo .....               | 556  |
| 6.4. Marco normativo.....                                              | 557  |
| 6.4.1. Normas de rango constitucional.....                             | 557  |
| 6.4.2. Normas legales .....                                            | 558  |
| 6.4.3. Decretos.....                                                   | 559  |
| 6.4.4. Resoluciones.....                                               | 560  |
| 6.5. Autoridades de planeación.....                                    | 560  |
| 6.6. Principios generales. ....                                        | 560  |
| 6.6.1. Autonomía.....                                                  | 560  |

---

|                                                                                      | PÁG. |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 6.6.2. Ordenación de competencia .....                                               | 561  |
| 6.6.3. Coordinación .....                                                            | 561  |
| 6.6.4. Consistencia .....                                                            | 561  |
| 6.6.5. Prioridad del gasto público social .....                                      | 562  |
| 6.6.6. Continuidad .....                                                             | 562  |
| 6.6.7. Participación.....                                                            | 562  |
| 6.6.8. Sustentabilidad ambiental .....                                               | 562  |
| 6.6.9. Desarrollo armónico.....                                                      | 562  |
| 6.6.10. Proceso de planeación .....                                                  | 562  |
| 6.6.11. Eficiencia.....                                                              | 562  |
| 6.6.12. Coherencia.....                                                              | 562  |
| 6.6.13. Viabilidad .....                                                             | 562  |
| 6.6.14. Complementariedad .....                                                      | 562  |
| 6.7. Proceso de elaboración .....                                                    | 563  |
| 6.8. Ejecución del plan de desarrollo .....                                          | 563  |
| 6.9. Evaluación .....                                                                | 565  |
| 7. LA PLANIFICACIÓN AMBIENTAL EN EL MUNICIPIO.....                                   | 565  |
| 7.1. ¿Qué es el medio ambiente? .....                                                | 565  |
| 7.2. ¿Qué aspectos involucra el medio ambiente? .....                                | 566  |
| 7.3. El medio ambiente como derecho colectivo.....                                   | 566  |
| 7.4. Principios del derecho al medio ambiente sano.....                              | 569  |
| 7.4.1. El principio de precaución.....                                               | 569  |
| 7.4.2. El principio de progresividad .....                                           | 569  |
| 7.4.3. Principio de desarrollo sostenible .....                                      | 570  |
| 7.4.4. Principio de responsabilidad objetiva .....                                   | 571  |
| 7.5. Obligaciones de los Estados en relación con el derecho a un ambiente sano ..... | 572  |
| 7.6. La política ambiental. ....                                                     | 575  |
| 7.6.1. Concepto.....                                                                 | 575  |
| 7.6.2. Clases .....                                                                  | 576  |
| 7.6.3. Fundamentos .....                                                             | 576  |
| 7.7. La gestión ambiental.....                                                       | 578  |
| 7.7.1. Concepto.....                                                                 | 578  |
| 7.7.2. Los actores.....                                                              | 578  |
| 7.8. Funciones de los municipios en materia ambiental .....                          | 578  |
| 7.9. Funciones ambientales de los Concejos .....                                     | 581  |
| 7.10. Planificación ambiental de los municipios.....                                 | 582  |

---

|                                                                                                                  | PÁG. |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 7.10.1. Concepto.....                                                                                            | 582  |
| 7.10.2. El objeto .....                                                                                          | 583  |
| 7.10.3. El marco normativo.....                                                                                  | 583  |
| 7.10.4. La formulación .....                                                                                     | 583  |
| 7.11. Convenios multilaterales ambientales relevantes para los<br>municipios.....                                | 585  |
| 7.11.1. Convenio de Estocolmo .....                                                                              | 585  |
| 7.11.2. Convenio sobre la diversidad biológica .....                                                             | 585  |
| 7.11.3. Convención marco de las Naciones Unidas sobre<br>cambio climático. ....                                  | 585  |
| 7.11.4. Acuerdo de París. ....                                                                                   | 585  |
| 7.11.5. Convención de las Naciones Unidas contra la deserte-<br>ficación .....                                   | 586  |
| 7.11.6. Protocolo de Montreal.....                                                                               | 586  |
| 7.11.7. Convención de Minamata.....                                                                              | 586  |
| 7.11.8. Convenio de Basilea.....                                                                                 | 586  |
| 7.11.9. Convención de Viena. ....                                                                                | 586  |
| 7.11.10. Convención de Ramsar.....                                                                               | 586  |
| 7.11.11. Convenio para la protección y desarrollo del medio<br>marino en la región Caribe.....                   | 587  |
| 7.11.12. Convención sobre el comercio internacional de es-<br>pecies amenazadas de fauna y flora silvestres..... | 587  |
| 7.11.13. Declaración de Estocolmo sobre medio ambiente<br>humano .....                                           | 587  |
| 7.11.14. Declaración de Rio de Janeiro sobre medio ambiente<br>y desarrollo.....                                 | 587  |
| 7.11.15. Acuerdo de Escazú.....                                                                                  | 587  |
| 7.11.16. Convenio de Rotterdam.....                                                                              | 587  |
| 7.11.17. Convención de las Naciones Unidas sobre derecho<br>del mar.....                                         | 588  |
| 7.11.18. Tratado de cooperación Amazónica.....                                                                   | 588  |
| 7.11.19. Convención de la organización para la cooperación<br>y el desarrollo económicos, OCDE.....              | 588  |
| BIBLIOGRAFÍA .....                                                                                               | 589  |