

---

---

# **LOS PROCESOS POLICIVOS**

**—EN EL ÁMBITO DEL CÓDIGO NACIONAL DE  
SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA, LEY  
1801 DE 2016—**

**2021**

---

---

## *Ramón Antonio Peláez Hernández*

Abogado de la Universidad Autónoma de Colombia. Especialista en derecho procesal de la Universidad Libre de Colombia y en derecho privado económico de la Universidad Nacional de Colombia. Magíster en derecho procesal de la Universidad Libre de Colombia. Doctorado en derecho de la Universidad Externado de Colombia. Miembro del Instituto Colombiano de Derecho Procesal y del Instituto Iberoamericano de Derecho Procesal. Miembro honorario del Instituto Panameño de Derecho Procesal. Profesor de pregrado en la Universidad Libre de Colombia, Del Rosario y Colegio Mayor de Cundinamarca. Profesor de posgrados en la especialización en derecho procesal civil de la Universidad Autónoma de Colombia, y de la Corporación Universitaria del Caribe, Cecar, en derecho probatorio de las universidades Sergio Arboleda y Católica, en derecho procesal de la Universidad Libre de Colombia, Corposucre, y la Universidad Santo Tomás —seccional Bucaramanga—, en instituciones jurídico laborales y derecho del trabajo de la Universidad Nacional de Colombia, en derecho de tierras de la Universidad Externado de Colombia y de las maestrías en tutela y justicia de los derechos, de la Universidad Externado de Colombia, en derecho procesal de la Universidad Libre, de la maestría en derecho del trabajo de la Universidad Nacional de Colombia y en MBA de la Universidad Santo Tomás —seccional Bogotá—. Decano de la facultad de derecho de la Universidad Autónoma de Colombia. Fue reconocido el 4 de julio de 2014, en el Grado de Caballero, por su aporte a la ciencia jurídica, mediante la Orden del Congreso de Colombia.

# LOS PROCESOS POLICIVOS

—EN EL ÁMBITO DEL CÓDIGO NACIONAL DE  
SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA, LEY  
1801 DE 2016—



EDICIONES DOCTRINA Y LEY

- © EDICIONES DOCTRINA Y LEY LTDA.  
© RAMÓN ANTONIO PELÁEZ HERNÁNDEZ  
www.pelaezabogados.com.co  
ramon@pelaezabogados.com.co

ISBN: 978-958-676-788-0

Hecho el depósito que exige la ley.

Esta edición, con sus características gráficas, está protegida por las leyes de derechos de autor. Queda prohibida la reproducción total o parcial de la obra, su tratamiento informático, la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros medios.

Ley 23 de 1982

Esta edición y sus características son propiedad de:



**EDICIONES DOCTRINA Y LEY**

Cra. 6ª N°. 11-87 Of.: 102  
Tels.: 281 0802 - 747 0241 - 747 0242  
747 0246  
Sitio Web: [www.doctrinayley.com](http://www.doctrinayley.com)  
Bogotá, D. C. - Colombia

Calle 12 N°. 4-14  
Tels.: 281 3217 - 284 0880  
e-mail: [ediciones@doctrinayley.com](mailto:ediciones@doctrinayley.com)  
[www.doctrinayley.com](http://www.doctrinayley.com)

**2021**

*Dedico esta obra a quienes en período de  
pandemia tuvieron que adaptarse a una  
nueva realidad*

*A la memoria de quienes el Covid les arrancó  
la vida y de manera particular a la del  
maestro y entrañable amigo MARCEL SILVA  
ROMERO.*

## TABLA DE CONTENIDO

---

---

	PÁG.
INTRODUCCIÓN .....	XV

### PRIMERA PARTE EL DERECHO DE POLICÍA

#### CAPÍTULO I

#### Fundamentos del derecho de policía

1.1. CONSIDERACIONES PRELIMINARES.....	3
1.1.1. Noción de policía .....	5
1.2. NATURALEZA JURÍDICA .....	11
1.3. FIN DE LA POLICÍA .....	14
1.4. FORMAS DE MATERIALIZARSE EL DERECHO DE POLICÍA.....	17
1.4.1. El poder de policía .....	17
1.4.2. La función de policía .....	22
1.4.3. La actividad de policía .....	26
1.4.4. Otros conceptos afines .....	28
1.4.4.1. La profesión de policía.....	28
1.4.4.2. La institución de policía.....	29
1.4.4.3. El servicio de policía.....	30
1.5. ESTRUCTURA DEL CÓDIGO NACIONAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA .....	31
1.6. LA CONVIVENCIA .....	36
1.6.1. Definición y campo de acción.....	37
1.6.2. Categorías jurídicas de la convivencia.....	39
1.6.3. Finalidades de la convivencia .....	40
1.6.4. Naturaleza de la convivencia .....	40

	PÁG.
1.6.5. Comportamientos que afectan la convivencia.....	45
1.6.5.1. Las riñas callejeras .....	46
1.6.5.2. El manejo de basuras.....	46
1.6.5.3. El consumo de bebidas y estupefacientes .....	47
1.6.5.4. El uso inadecuado del espacio público.....	47
1.6.5.5. Las fiestas ruidosas.....	48
1.6.5.6. El cuidado de las mascotas y animales domés- ticos .....	48
1.6.5.7. El ejercicio de la prostitución.....	49
1.6.5.8. Otros comportamientos para el Distrito Capital de Bogotá .....	50
1.7. LOS MEDIOS DE POLICÍA.....	52
1.7.1. Noción.....	52
1.7.2. Clasificación.....	53
1.7.2.1. Medios inmateriales .....	53
1. Orden de policía .....	54
2. Permiso excepcional.....	54
3. Reglamentos .....	55
4. Autorización .....	55
5. Mediación policial.....	56
1.7.2.2. Los medios materiales.....	57
1. Traslado para protección .....	57
2. Retiro del sitio .....	59
3. Traslado para procedimiento policivo.....	59
4. Registro .....	60
5. Registro a persona .....	61
6. Registro a medios de transporte .....	62
7. Suspensión inmediata de actividad .....	63
8. Ingreso a inmueble con orden escrita.....	63
9. Ingreso a inmueble sin orden escrita.....	66
10. Incautación .....	69
11. Incautación de armas de fuego, no conven- cionales, municiones y explosivos .....	70
12. Uso de la fuerza.....	70
13. Aprehensión con fin judicial .....	72

	PÁG.
14. Apoyo urgente a particulares.....	73
15. Asistencia militar.....	73
1.8. LAS MEDIDAS CORRECTIVAS.....	74
1.8.1. Noción.....	74
1.8.2. Finalidades .....	74
1.8.3. Clasificación.....	74
1.9. LOS MOTIVOS DE POLICÍA.....	75

## CAPÍTULO II

### El derecho de policía en el contexto de los sistemas procesales de resolución de conflictos

2.1. FUNDAMENTOS .....	77
2.1.1. El conflicto .....	78
2.2. SISTEMAS DE INTERVENCIÓN DEL CONFLICTO.....	79
2.2.1. Sistema de la autodefensa .....	79
2.2.2. Sistema de la autocomposición.....	80
2.2.3. Sistema de la heterocomposición.....	81

## SEGUNDA PARTE

### ASPECTOS PROCESALES DEL DERECHO DE POLICÍA

## CAPÍTULO III

### El debido proceso en los procesos de policía

3.1. FUNDAMENTO .....	87
3.2. GARANTÍAS PROCESALES EN EL ÁMBITO DEL PROCESO DE POLICÍA	95
3.2.1. Garantía procesal del juez natural.....	95
3.2.2. Garantía procesal de la tipicidad de la conducta.....	101
3.2.3. Garantía procesal de la legalidad de la sanción .....	102
3.2.4. Garantía procesal de las formas propias de cada juicio ..	111
3.2.5. Garantía procesal de la duración razonable .....	112
3.2.6. Garantía procesal del <i>in dubio pro infractor</i> .....	114
3.2.7. Garantía procesal de la prueba debida .....	114

	PÁG.
3.2.7.1. La actividad probatoria .....	118
3.2.7.2. Principios rectores de la actividad probatoria ...	121
3.2.7.2.1. Principio de la necesidad .....	121
3.2.7.2.2. Principio de la unidad de la prueba.	122
3.2.7.2.3. Principio de la comunidad de la prueba.....	122
3.2.7.2.4. Principio de la concentración.....	122
3.2.7.2.5. Principio de la intermediación .....	123
3.2.7.2.6. Principio del interés público .....	123
3.2.7.2.7. Principio de la legalidad .....	124
3.2.7.2.8. Principio de la lealtad, probidad y buena fe.....	124
3.2.7.2.9. Principio de la contradicción .....	126
3.2.7.2.10. Principio de la igualdad .....	127
3.2.7.2.11. Principio de la eventualidad o preclusión.....	127
3.2.7.2.12. Principio de la originalidad.....	128
3.2.7.2.13. Principio de la libertad de la prueba	129
3.2.7.2.14. Principio de la pertinencia y conducencia de la prueba.....	129
3.2.7.2.15. Principio de la obtención coactiva..	129
3.2.7.2.16. Principio de la carga de la prueba...	130
3.2.7.2.17. Principio de la imparcialidad del funcionario en la búsqueda de la prueba .....	131
3.2.7.2.18. Principio de la oralidad.....	131
3.2.8. Garantía procesal de las dos instancias .....	132

## **CAPÍTULO IV**

### **Estructura y clasificación de los procesos de policía**

4.1. PROCESO VERBAL ÚNICO .....	133
4.2. CLASIFICACIÓN SEGÚN LA ESTRUCTURA DEL PROCESO .....	136
4.2.1. Proceso verbal inmediato .....	136
4.2.1.1. Estructura .....	137
4.2.2. Proceso verbal abreviado .....	141
4.2.2.1. Estructura .....	141



	PÁG.
4.3. CLASIFICACIÓN DE PROCESOS DE POLICÍA ATENDIENDO A LA NATURALEZA DE LA CONTROVERSIA .....	147
4.3.1. Procesos civiles de policía .....	148
4.3.1.1. Presupuestos generales para su procedencia .....	151
4.3.1.2. Modalidades .....	155
4.3.1.2.1. Amparo policivo por comportamientos contrarios a la propiedad, posesión, mera tenencia y servidumbres .....	155
A) Fines del proceso .....	155
1. La propiedad .....	161
2. La posesión .....	166
3. La tenencia .....	170
4. Las servidumbres .....	172
B) Comportamientos contrarios a la posesión mera tenencia y servidumbres de bienes inmuebles .....	172
C) Trámite procesal .....	174
1. Requisitos de la querella .....	174
2. Admisión .....	175
3. Diligencia de entrega .....	175
4.3.1.2.2. Amparo policivo del derecho a la protección del domicilio .....	177
A) Definición y campo de acción del domicilio .....	177
B) Trámite del amparo .....	183
C) Orden de expulsión .....	184
4.3.2. Procesos administrativos de policía .....	185
4.3.2.1. Presupuestos generales para su procedencia .....	185
4.3.2.2. Modalidades .....	186
4.3.2.2.1. Proceso policivo por comportamientos contrarios al uso del espacio público .....	187
A) Definición .....	187
B) Comportamientos que afecta el uso del espacio público .....	191
4.3.2.2.2. Proceso policivo por comportamientos contrarios a la integridad urbanística .....	206

	PÁG.
A) Definición de licencia urbanística	207
B) Comportamientos contrarios a la integridad urbanística .....	214
4.3.2.2.3. Proceso policivo por comportamientos contrarios que afectan a la actividad económica .....	221
A) Definición de actividad económica y marco de acción .....	223
B) Requisitos para el despliegue de una actividad económica .....	225
1. De carácter previos.....	226
2. De carácter concomitantes....	227
3. De carácter subsiguientes .....	227
4. Específicos para ciertas actividades.....	228
C) Comportamientos que afectan la actividad económica .....	231
CONCLUSIONES .....	251
BIBLIOGRAFÍA .....	259
ÍNDICE TEMÁTICO .....	269
ÍNDICE DE AUTORES .....	279
ÍNDICE DE NORMAS .....	281