
LOS PROCESOS POLICIVOS

**—EN EL ÁMBITO DEL CÓDIGO NACIONAL DE
SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA, LEY
1801 DE 2016—**

2021

Ramón Antonio Peláez Hernández

Abogado de la Universidad Autónoma de Colombia. Especialista en derecho procesal de la Universidad Libre de Colombia y en derecho privado económico de la Universidad Nacional de Colombia. Magíster en derecho procesal de la Universidad Libre de Colombia. Doctorado en derecho de la Universidad Externado de Colombia. Miembro del Instituto Colombiano de Derecho Procesal y del Instituto Iberoamericano de Derecho Procesal. Miembro honorario del Instituto Panameño de Derecho Procesal. Profesor de pregrado en la Universidad Libre de Colombia, Del Rosario y Colegio Mayor de Cundinamarca. Profesor de posgrados en la especialización en derecho procesal civil de la Universidad Autónoma de Colombia, y de la Corporación Universitaria del Caribe, Cecar, en derecho probatorio de las universidades Sergio Arboleda y Católica, en derecho procesal de la Universidad Libre de Colombia, Corposucre, y la Universidad Santo Tomás —seccional Bucaramanga—, en instituciones jurídico laborales y derecho del trabajo de la Universidad Nacional de Colombia, en derecho de tierras de la Universidad Externado de Colombia y de las maestrías en tutela y justicia de los derechos, de la Universidad Externado de Colombia, en derecho procesal de la Universidad Libre, de la maestría en derecho del trabajo de la Universidad Nacional de Colombia y en MBA de la Universidad Santo Tomás —seccional Bogotá—. Decano de la facultad de derecho de la Universidad Autónoma de Colombia. Fue reconocido el 4 de julio de 2014, en el Grado de Caballero, por su aporte a la ciencia jurídica, mediante la Orden del Congreso de Colombia.

LOS PROCESOS POLICIVOS

**—EN EL ÁMBITO DEL CÓDIGO NACIONAL DE
SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA, LEY
1801 DE 2016—**



EDICIONES DOCTRINA Y LEY

- © EDICIONES DOCTRINA Y LEY LTDA.
- © RAMÓN ANTONIO PELÁEZ HERNÁNDEZ
www.pelaezabogados.com.co
ramon@pelaezabogados.com.co

ISBN: 978-958-676-788-0

Hecho el depósito que exige la ley.

Esta edición, con sus características gráficas, está protegida por las leyes de derechos de autor. Queda prohibida la reproducción total o parcial de la obra, su tratamiento informático, la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros medios.

Ley 23 de 1982

Esta edición y sus características son propiedad de:



EDICIONES DOCTRINA Y LEY

Cra. 6ª N°. 11-87 Of.: 102
Tels.: 281 0802 - 747 0241 - 747 0242
747 0246
Sitio Web: www.doctrinayley.com
Bogotá, D. C. - Colombia

Calle 12 N°. 4-14
Tels.: 281 3217 - 284 0880
e-mail: ediciones@doctrinayley.com
www.doctrinayley.com

2021

*Dedico esta obra a quienes en período de
pandemia tuvieron que adaptarse a una
nueva realidad*

*A la memoria de quienes el Covid les arrancó
la vida y de manera particular a la del
maestro y entrañable amigo MARCEL SILVA
ROMERO.*

TABLA DE CONTENIDO

	PÁG.
INTRODUCCIÓN	XV

PRIMERA PARTE EL DERECHO DE POLICÍA

CAPÍTULO I

Fundamentos del derecho de policía

1.1. CONSIDERACIONES PRELIMINARES.....	3
1.1.1. Noción de policía	5
1.2. NATURALEZA JURÍDICA	11
1.3. FIN DE LA POLICÍA	14
1.4. FORMAS DE MATERIALIZARSE EL DERECHO DE POLICÍA.....	17
1.4.1. El poder de policía	17
1.4.2. La función de policía	22
1.4.3. La actividad de policía	26
1.4.4. Otros conceptos afines	28
1.4.4.1. La profesión de policía.....	28
1.4.4.2. La institución de policía.....	29
1.4.4.3. El servicio de policía.....	30
1.5. ESTRUCTURA DEL CÓDIGO NACIONAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	31
1.6. LA CONVIVENCIA	36
1.6.1. Definición y campo de acción.....	37
1.6.2. Categorías jurídicas de la convivencia.....	39
1.6.3. Finalidades de la convivencia	40
1.6.4. Naturaleza de la convivencia	40

	PÁG.
14. Apoyo urgente a particulares.....	73
15. Asistencia militar.....	73
1.8. LAS MEDIDAS CORRECTIVAS.....	74
1.8.1. Noción.....	74
1.8.2. Finalidades	74
1.8.3. Clasificación.....	74
1.9. LOS MOTIVOS DE POLICÍA.....	75

CAPÍTULO II

El derecho de policía en el contexto de los sistemas procesales de resolución de conflictos

2.1. FUNDAMENTOS	77
2.1.1. El conflicto	78
2.2. SISTEMAS DE INTERVENCIÓN DEL CONFLICTO.....	79
2.2.1. Sistema de la autodefensa	79
2.2.2. Sistema de la autocomposición.....	80
2.2.3. Sistema de la heterocomposición.....	81

SEGUNDA PARTE

ASPECTOS PROCESALES DEL DERECHO DE POLICÍA

CAPÍTULO III

El debido proceso en los procesos de policía

3.1. FUNDAMENTO	87
3.2. GARANTÍAS PROCESALES EN EL ÁMBITO DEL PROCESO DE POLICÍA	95
3.2.1. Garantía procesal del juez natural.....	95
3.2.2. Garantía procesal de la tipicidad de la conducta.....	101
3.2.3. Garantía procesal de la legalidad de la sanción	102
3.2.4. Garantía procesal de las formas propias de cada juicio ..	111
3.2.5. Garantía procesal de la duración razonable	112
3.2.6. Garantía procesal del <i>in dubio pro infractor</i>	114
3.2.7. Garantía procesal de la prueba debida	114

	PÁG.
3.2.7.1. La actividad probatoria	118
3.2.7.2. Principios rectores de la actividad probatoria ...	121
3.2.7.2.1. Principio de la necesidad	121
3.2.7.2.2. Principio de la unidad de la prueba.	122
3.2.7.2.3. Principio de la comunidad de la prueba.....	122
3.2.7.2.4. Principio de la concentración.....	122
3.2.7.2.5. Principio de la intermediación	123
3.2.7.2.6. Principio del interés público	123
3.2.7.2.7. Principio de la legalidad	124
3.2.7.2.8. Principio de la lealtad, probidad y buena fe.....	124
3.2.7.2.9. Principio de la contradicción	126
3.2.7.2.10. Principio de la igualdad	127
3.2.7.2.11. Principio de la eventualidad o preclusión.....	127
3.2.7.2.12. Principio de la originalidad.....	128
3.2.7.2.13. Principio de la libertad de la prueba	129
3.2.7.2.14. Principio de la pertinencia y conducencia de la prueba.....	129
3.2.7.2.15. Principio de la obtención coactiva..	129
3.2.7.2.16. Principio de la carga de la prueba...	130
3.2.7.2.17. Principio de la imparcialidad del funcionario en la búsqueda de la prueba	131
3.2.7.2.18. Principio de la oralidad	131
3.2.8. Garantía procesal de las dos instancias	132

CAPÍTULO IV

Estructura y clasificación de los procesos de policía

4.1. PROCESO VERBAL ÚNICO	133
4.2. CLASIFICACIÓN SEGÚN LA ESTRUCTURA DEL PROCESO	136
4.2.1. Proceso verbal inmediato	136
4.2.1.1. Estructura	137
4.2.2. Proceso verbal abreviado	141
4.2.2.1. Estructura	141

	PÁG.
4.3. CLASIFICACIÓN DE PROCESOS DE POLICÍA ATENDIENDO A LA NATURALEZA DE LA CONTROVERSIA	147
4.3.1. Procesos civiles de policía	148
4.3.1.1. Presupuestos generales para su procedencia	151
4.3.1.2. Modalidades	155
4.3.1.2.1. Amparo policivo por comportamientos contrarios a la propiedad, posesión, mera tenencia y servidumbres	155
A) Fines del proceso	155
1. La propiedad	161
2. La posesión	166
3. La tenencia	170
4. Las servidumbres	172
B) Comportamientos contrarios a la posesión mera tenencia y servidumbres de bienes inmuebles	172
C) Trámite procesal	174
1. Requisitos de la querrela	174
2. Admisión	175
3. Diligencia de entrega	175
4.3.1.2.2. Amparo policivo del derecho a la protección del domicilio	177
A) Definición y campo de acción del domicilio	177
B) Trámite del amparo	183
C) Orden de expulsión	184
4.3.2. Procesos administrativos de policía	185
4.3.2.1. Presupuestos generales para su procedencia	185
4.3.2.2. Modalidades	186
4.3.2.2.1. Proceso policivo por comportamientos contrarios al uso del espacio público	187
A) Definición	187
B) Comportamientos que afecta el uso del espacio público	191
4.3.2.2.2. Proceso policivo por comportamientos contrarios a la integridad urbanística	206

	PÁG.
A) Definición de licencia urbanística	207
B) Comportamientos contrarios a la integridad urbanística	214
4.3.2.2.3. Proceso policivo por comportamientos contrarios que afectan a la actividad económica	221
A) Definición de actividad económica y marco de acción	223
B) Requisitos para el despliegue de una actividad económica	225
1. De carácter previos.....	226
2. De carácter concomitantes....	227
3. De carácter subsiguientes	227
4. Específicos para ciertas actividades.....	228
C) Comportamientos que afectan la actividad económica	231
CONCLUSIONES	251
BIBLIOGRAFÍA	259
ÍNDICE TEMÁTICO	269
ÍNDICE DE AUTORES	279
ÍNDICE DE NORMAS	281